

Messaggio municipale no. 2021-13 concernente la richiesta di un credito quadro di Fr. 500'000.00 IVA compresa per la manutenzione delle strade comunali durante il periodo 2022-2025

Al Consiglio Comunale di Bioggio

Signor Presidente
Signore e Signori Consiglieri comunali

negli anni passati la manutenzione delle strade è stata eseguita con dei crediti quadro approvati dal consiglio comunale negli anni 2010, 2015 e 2019.

Considerata la positiva esperienza maturata, con il presente Messaggio municipale si ripropone l'approvazione di un credito quadro per la manutenzione delle strade comunali per il periodo 2022-2025 (4 anni).

La richiesta di credito si inserisce nel necessario disegno di cura generale delle varie infrastrutture comunali, il tutto ovviamente considerando le priorità del Comune nell'ambito degli investimenti e la disponibilità finanziaria dello stesso.

Il Municipio, avvalendosi delle facoltà date dall'art. 164/a della Legge Organica Comunale (LOC) che recita

“I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolati in più interventi.

La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato.”*

ritiene di far capo nuovamente a questo strumento pianificatorio-finanziario per la richiesta dei crediti per la manutenzione stradale.

Il principio dei crediti quadro è di richiedere, una volta fissate le linee generali del progetto, un credito unico, comprendente tutti i lavori necessari per l'esecuzione dell'opera (dallo studio all'esecuzione) e favorire quindi una decisione quadro su un complesso di investimenti sulla base di un progetto di massima.

LAVORI ESEGUITI CON IL CREDITO QUADRO 2016 – 2020 (CON PROLUNGO)

Con il citato credito quadro per la manutenzione stradale del quadriennio 2015 – 2020 sono stati effettuati numerosi interventi nelle seguenti strade:

□ Iseo – pavimentazione stradale	2016
□ Bioggio – rifacimento pavimentazione e allargamento tornante via Mondonico	2017
□ Bioggio e Iseo – rifacimento pavimentazione	2017
□ Bioggio – rifacimento pavimentazione via la Barca	2017
□ Bioggio e Cimo – rifacimento pavimentazione via Righetto	2017
□ Cimo – esecuzione cordolo e posa barriera sicurezza	2017
□ Bioggio – pavimentazione via Mondonico	2017
□ Bioggio – sistemazione caditoia via Campagna	2017
□ Pavimentazioni stradali diverse	2017
□ Bosco Luganese – opere pavimentazione	2018
□ Bioggio – eliminazione attraversamento in dadi via San Maurizio	2018
□ Cimo – rifacimento pavimentazione ed esecuzione bauletto drenante via Ra Brüsadela	2018
□ Bioggio – opere di pavimentazione Pianazzo	2018
□ Bioggio – formazione tappeto via Pradello e via Sottomurata	2018
□ Bioggio – ripristino pavimentazione via Campagna	2018
□ Bioggio – rifacimento pavimentazione via Pradello	2018
□ Bosco Luganese – rifacimento pavimentazione via Pianaccio	2018
□ Rappezzi stradali strade diverse	2019
□ Servizio traffico – rifacimento pavimentazione via Neguggio	2019
□ Iseo – sostituzione canaletta	2019
□ Fornitura e posa barriera sicurezza via Righetto	2019
□ Sistemazione asfalto via Righetto	2019
□ Bioggio - Eliminazione aiuola via della Posta	2020
□ Bioggio – via della Posta – rappezzi vari	2020
□ Cimo – Consolidamento ciglio Ra Brüsadela – Cassone in legno e rifacimento pavimentazione	2020
□ Iseo – Via S. Maria – rifacimento pavimentazione	2020
□ Bioggio – strada Regina/via nuova Bioggio – realizzazione marciapiedi passanti	2020
□ Bioggio – Via della Posta – rifacimento pavimentazione	2020
□ Bioggio – Strada Regina e Via Stazione – sostituzione chiusini fognatura e AAP in concomitanza posa asfalto fonoassorbente	2020

All'interno del credito quadro sono stati realizzati alcuni lavori inizialmente non previsti, quali la sostituzione della canaletta del posteggio della casa comunale a Bioggio, la posa della barriera di sicurezza nel Sentiero Righetto a Cimo, l'eliminazione degli attraversamenti in dadi in via San Maurizio a Bioggio, la pavimentazione del Sentiero Righetto a Cimo, il consolidamento del ciglio della strada ra Brüsadela a Cimo e della via S. Maria a Iseo.

Il progetto 2022-2025

Il Piano di gestione della manutenzione stradale (PMS), elaborato dall'ing. Antonio Borra, su mandato del Municipio, contiene i seguenti dati:

- il valore di ricostruzione della rete stradale;
- la perdita annuale di valore;
- la valutazione dello stato attuale delle pavimentazioni (esplicitata dal valore di indice di stato I_0);
- la stima dell'evoluzione negli anni dell'indice di stato I_0 (degrado);
- indicazione di massima degli interventi necessari e relativa quantificazione economica.

Per la determinazione delle priorità si è scelto di considerare lo stato effettivo di degrado e urgenza di intervento scaturiti dallo studio di cui sopra. È ovvio che tali interventi potrebbero subire delle modifiche in caso si dovessero rendere necessari lavori sul campo stradale nell'ambito di sostituzioni sulla rete dell'acqua potabile, canalizzazioni o altro, al momento attuale non prevedibili, mentre si è tenuto conto delle opere di investimento già decise o in procinto di esserlo.

La scelta dei tratti di manutenzione è stata effettuata in seguito al calcolo degli indici di stato individuali, riferiti ai diversi gruppi di degrado, secondo la norma VSS SN 640 926.

In funzione del valore determinante, e a seguito di sopralluogo, è stata stabilita la soluzione più consona per ciascuna sezione stradale analizzata, rivolgendo l'attenzione alla relazione che intercorre tra il difetto, la causa che l'ha generato e la misura d'intervento.

Lavori previsti

Di seguito, suddivise per anno, sono riassunte le spese previste, ritenuto che la scelta degli interventi più consoni è stata effettuata, nell'ordine, tenendo conto:

- dell'urgenza;
- della gravità dei difetti;
- delle necessità operative e di coordinamento con altri lavori;
- della disponibilità finanziaria annuale assunta nel preventivo di spesa del Comune, che farà da base per la richiesta del credito quadro, secondo gli importi qui sottoelencati.

2022	Fr.	100'000.00
2023	Fr.	140'000.00
2024	Fr.	140'000.00
2025	Fr.	120'000.00
Totale	Fr.	500'000.00

In questa tabella riassuntiva, gli importi indicati comprendono i costi di costruzione, i costi accessori per progetto, la direzione lavori e l'IVA (7.7%).

La precisione è del $\pm 20\%$.

Specifichiamo che gli interventi previsti, essendo interventi di manutenzione, non soggiacciono alla procedura di prelievo dei contributi di miglioria.

Ribadiamo inoltre che gli interventi così come gli importi sono di carattere indicativo, essenzialmente quale base per la programmazione e la gestione degli stessi e non assumono carattere vincolante.

Località	Frazione	Importo	Anno	Tipo di intervento
Bioggio	Tutte	50'000.00	2022-2025	Interventi puntuali Rappezzi vari
Via industria	Bioggio	175'000.00	2022-2025	Rifacimento pavimentazione
ra Stráda Végia	Cimo	10'000.00	2022	Pavimentazione
Tra Via Mulini e Via Campagna	Bioggio	20'000.00	2022	Pavimentazione
a Piantás	Bosco Luganese	15'000.00	2023	Rifacimento pavimentazione
Posteggio Via Mulini	Mulini di Bioggio	20'000.00	2023	Rifacimento pavimentazione
Via Campagna	Bioggio	20'000.00	2023	Rifacimento pavimentazione
Via della Posta	Bioggio	40'000.00	2024	Rifacimento pavimentazione
Via alla Barca	Bioggio	15'000.00	2024	Rifacimento pavimentazione
I Pré Lunc	Bosco Luganese	20'000.00	2025	Rifacimento pavimentazione
Via Valle Maggiore	Bioggio	10'000.00	2025	Rifacimento pavimentazione
Campo Lungo	Bosco Luganese	15'000.00	2025	Rifacimento pavimentazione
Totale		410'000.00		

Osservazioni sulla concezione del credito quadro

Per quanto concerne il presente credito quadro 2022-2025 osserviamo quanto segue:

- *La concezione di un credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nell'importo concesso.*

Resta quindi inteso che – pur con la ferma intenzione di eseguire “alla lettera” tutto quanto previsto/proposto – nel corso di questi 4 anni, valutazioni/necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati.

In particolare, i costi dei vari interventi, laddove messi a concorso, portassero a dei risparmi tali da lasciar spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie.

Corretto sottolineare che il problema potrebbe anche rilevarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, al fine di restare con il consuntivo finale entro il credito complessivo richiesto.

Credito necessario

Il costo degli interventi proposti per il 2022-2023-2024-2025 – sotto forma di credito quadro – ammonta complessivamente a fr. 500'000.00 (IVA compresa).

Nell'importo sono compresi l'onorario relativo per l'allestimento dei progetti di manutenzione delle pavimentazioni stradali, la redazione dei capitolati e moduli d'offerta (messa in appalto) e la direzione lavori.

Nel dettaglio il costo complessivo di cui sopra è così suddiviso:

Opere di pavimentazione	Fr.	360'000.00
Interventi puntuali	Fr.	50'000.00
Onorari – appalti – direzione lavori	Fr.	50'000.00
<hr/>		
Totale	Fr.	460'000.00
IVA 7.7% + arrotondamento	Fr.	35'420.00
<hr/>		
Totale richiesta di credito	Fr.	500'000.00

Il credito quadro necessario complessivo ammonta quindi a **Fr. 500'000.00**

Programma realizzativo

L'inizio dei lavori è previsto al più presto possibile, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle procedure vigenti (crescita in giudicato della decisione del CC, appalti e relative aggiudicazioni).

L'esecuzione dei lavori è prevista sull'arco dei prossimi 4 anni (2022-2025).

Sostenibilità finanziaria

Un' importante premessa è che la sostenibilità finanziaria significa, in pratica e in buona sostanza, trovare quel preciso punto che permette di avere il pareggio d'esercizio su tutte le posizioni.

A differenza di un'azienda privata, l'ente pubblico fissa le proprie priorità assicurando l'equilibrio finanziario.

Per capire dove si situa l'ipotetico punto di copertura si devono tener in considerazione i seguenti aspetti:

- l'ammontare dell'investimento iniziale
- l'evoluzione probabile dei tassi di interesse sul medio - lungo termine
- il probabile costo annuo per eventuali lavori relativi alla manutenzione ordinaria

Il credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2022-2025 figura nel Piano degli investimenti 2021-2023 con un importo di CHF 500'000.00 Iva inclusa, (CHF 125'000.00 nel 2022, 2023, 2024 e 2025).

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente, si adottano i seguenti parametri.

Tasso di interesse: 2%, calcolato sul residuo a bilancio.

Ammortamento: gli interventi contenuti nel presente Messaggio sono attribuibili a una categoria degli investimenti per i quali la Comune calcola gli ammortamenti; in relazione all'applicazione (futura) del MCA2. Le nuove basi legali sono dettate dall'art. 165 LOC e dal relativo art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria dei Comuni e queste chiariscono che per tutti gli investimenti viene applicato il metodo dell'ammortamento a quota costante, calcolato di principio sulla durata di vita del bene; in base a tali disposizioni, il Credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2022-2025 è da considerarsi un'opera relative alle strade e alle piazze (ammortamento 33-40 anni).

In applicazione delle nuove basi legali e del principio di calcolo fissato dal MCA2, il calcolo dell'ammortamento dell'investimento qui proposto è ipotizzato come segue.

Tipologia	Importo	Durata	Ammortam. annuo a opera conclusa
Credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2022-2025	CHF 500'000.00	40 anni	CHF 12'500.00

Per quanto riguarda i **costi d'interesse**, essi sono calcolati come costo teorico sul residuo a bilancio; questo implica un dato indicativo per i primi 10 anni di CHF 91'463.60 ca.

Le opere previste non necessitano di particolari interventi di manutenzione annua.

In sintesi, si riassume l'impatto sulla gestione corrente (aumenti di spesa):

- Ammortamento (dato costante annuo): CHF 12'500.00 a partire dal 2026 (opera conclusa)
- Interessi (dato medio su 10 anni): CHF 9'146.35 ca.

Per i primi quattro anni si sosterranno unicamente i costi dell'interesse medio, mentre, l'anno seguente la chiusura del credito, si dovranno conteggiare anche gli ammortamenti annui (CHF 12'500.00 + 9'146.35 ca. = CHF 21'646.35 ca.).

Tenuto conto di quanto sopra, invitiamo il lodevole Consiglio comunale a voler

d e c i d e r e

- 1. Sono approvati i progetti di massima e i preventivi di spesa relativi agli interventi di manutenzione delle strade comunali – credito quadro per gli anni 2022, 2023, 2024 e 2025**
- 2. È concesso al Municipio un credito di fr. 500'000.00 per la realizzazione delle opere, da addebitare al Conto degli investimenti del Comune;**
- 3. Il credito è da caricare alla parte investimenti relativa ai conti di pertinenza del Comune, secondo i disposti della LOC, conto contabile n. 662.501.06**
- 4. Il credito, a norma dell'art. 13 cpv 3 LOC decade se non viene utilizzato entro il 31.12.2022 o al più tardi entro tre anni dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni inerenti all'oggetto.**

Con stima e cordialità.

Per il Municipio

Il sindaco:

Eolo Alberti



Il segretario:

Massimo Perlasca

Licenziato con RM. no. 2749/2021 del 07.09.2021

Municipale responsabile: P. Bizzozzero

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA	PR
X	X				