

**Messaggio municipale no. 2025-08 concernente  
la fissazione dei moltiplicatori d'imposta differenziati PF e PG  
per l'anno 2025**

Al Consiglio comunale di Bioggio.

Signor Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

L'Esecutivo comunale presenta qui di seguito tutta una serie di considerazioni, affinché si possano comprendere le motivazioni che lo hanno portato alla decisione di proporre due moltiplicatori differenziati, uno per le PF e uno per le PG, da applicare alla riscossione dell'imposta comunale dell'anno 2025, necessarie al consiglio comunale per poter decidere con cognizione di causa.

**Moltiplicatori d'imposta differenziati preventivo 2025 – regime transitorio 2025-29**

*(circolare SEL n. 9/2024)*

Il 1° gennaio 2025 non è entrata in vigore la modifica degli art. 177 e 178 della Legge organica comunale (LOC) approvata dal Parlamento il 4 novembre 2019 contestualmente ad una riforma fiscale (cfr. messaggio governativo n. 7684 del 10 luglio 2019), che avrebbe permesso ai Comuni di adottare 2 moltiplicatori distinti per le persone fisiche (PF) e per le persone giuridiche (PG).

Nel mese di novembre 2024, infatti, il Gran Consiglio ha approvato il messaggio governativo n. 8458 del 3 luglio 2024, che chiedeva l'introduzione nella LOC di una norma transitoria, volta ad impedire per 5 anni che il moltiplicatore delle persone giuridiche (PG) fosse inferiore a quello delle persone fisiche (PF), in deroga a quanto previsto dalle citate modifiche degli art. 177 e 178 LOC approvate nell'anno 2019.

La decisione sulla norma transitoria è ormai cresciuta in giudicato; ciò significa concretamente che, qualora non vengano proposti 2 moltiplicatori distinti, nel dispositivo di approvazione è comunque necessario indicare quale sarà l'aliquota adottata per le PF e quale sarà invece quella adottata per le PG.

Per l'anno 2025, il Municipio ha però deciso di proporre 2 moltiplicatori differenziati.

**La valutazione del gettito a consuntivo 2024**

Il Municipio sta proseguendo tutt'ora con gli incontri con i rappresentanti di alcune grandi aziende. Nel rispetto di quanto previsto dalla Legge Tributaria in merito al segreto fiscale, il capodicastero finanze e la Responsabile dei SF hanno inoltre preso contatto con la Divisione delle Contribuzioni di Bellinzona per verificare, in particolare, l'evoluzione dei risultati d'esercizio di altre importanti aziende per le quali le ultime decisioni di tassazione risalgono agli anni 2020, 2021 o 2022.

La valutazione del gettito fiscale è un tassello fondamentale sia nella stesura del preventivo, sia per la chiusura della contabilità a fine anno (consuntivo). Nel MM 2025-07, tenendo presente:

- il principio dell'equilibrio finanziario stabilito all'art. 151, cpv. 1 della LOC che impone il pareggio di gestione corrente sul medio termine,

e tenendo in considerazione:

- i principi della legalità, dell'equilibrio finanziario, della parsimonia, dell'economicità, della causalità,

**il Municipio ha valutato il gettito di consuntivo 2024 come segue:**

	<u>Gettito cantonale</u>		<u>Gettito comunale</u>	
<u>Imposte persone fisiche (PF)</u>	CHF 8'615'000.00	al 65%	CHF 5'600'000.00	
<u>Imposte persone giuridiche (PG)</u>	CHF 5'385'000.00	al 65%	CHF 3'500'000.00	
<u>Imposta personale comunale</u>			CHF 90'000.00	
<u>Imposta immobiliare comunale</u>			CHF 680'000.00	
	CHF 14'000'000.00	<b>Totale</b>	<b>CHF 9'870'000.00</b>	

Durante i colloqui con le aziende menzionati in precedenza, è emerso che l'eventuale innalzamento del moltiplicatore delle PG non implicherebbe necessariamente, per il Comune di Bioggio, una minore attrattività dal punto di vista fiscale e ciò per tutta una serie di condizioni e di servizi comunali che il Comune offre, che le aziende conoscono, riconoscono ed apprezzano.

Nel mese di ottobre 2024, durante la preparazione del preventivo 2025, il Municipio ha fatto allestire da un consulente esterno alcuni calcoli, per capire e quantificare l'incidenza dello sgravio fiscale del 2.5% sui gettiti delle persone giuridiche.

Sulla base del gettito cantonale accertato per l'anno 2021, è chiaramente emerso quanto segue:

- **per il Comune**, nell'anno 2025 la diminuzione dell'aliquota fiscale sull'utile avrà come diretta conseguenza una **riduzione delle entrate fiscali pari a - 27,6%**. Concretamente: la variazione (perdita) complessiva delle imposte comunali soggette a moltiplicatore comunale che avverrà dal 01.01.2025 a seguito della riduzione del 27.6% è stata quantificata in **- CHF 1'372'060.00**;
- **per le aziende**, invece, a fronte di **un eventuale aumento del moltiplicatore dal 65% al 70% o al 75%**, l'abbassamento dall'8% al 5.5% dell'aliquota fiscale sull'utile **corrisponderà comunque ad una diminuzione complessiva del carico fiscale**.

### **Risultati di esercizio 2023 e 2024 (avanzi)**

Con il MM 2025-07 (Consuntivo 2024), il Municipio ha illustrato il positivo andamento finanziario comunale dell'anno 2024 che, dopo quello già registrato nel 2023 (avanzo di + CHF 353'654.01) ha chiuso nuovamente in maniera positiva (avanzo di + CHF 300'691.99).

Gli utili d'esercizio del 2023 e del 2024 sono però stati neutralizzati dai disavanzi generati dei servizi che avrebbero dovuto autofinanziarsi, ossia: acqua (CCOS 710), fognatura (CCOS 720) e rifiuti (CCOS 730).

L'ammontare del capitale proprio che, ricordiamo, funge da "ammortizzatore contabile" per le eventuali perdite d'esercizio e per i disavanzi di gestione dei servizi 710, 720 e 730, malgrado i disavanzi 2024 dei servizi 710-720-730 a fine 2024 è comunque aumentato CHF 80'000.00.

Pertanto, in vista dei prossimi anni, attraverso una serie di misure che sono in parte già state decise con il Preventivo dell'anno 2025, si rende necessario incrementare ulteriormente questo valore contabile.

### **Preventivo 2025 – MM 2024-13**

Il Municipio, con il MM 2024-13 relativo al Preventivo 2025, ha già fornito alcune indicazioni sulle intenzioni per l'anno 2025, alla luce dell'entrata in vigore della riforma fiscale che ha abbassato dall'8% al 5.5% l'aliquota fiscale sull'utile.

Le proposte definitive sui MP 2025 PF e PG erano però state rimandate, in attesa del risultato della contabilità dell'anno 2024.

Sulla base di quanto contenuto in questo MM possiamo indicare che 1 punto % di moltiplicatore vale:

- per le PF, con il gettito valutato al 68% = CHF 89'500.00; al 65% = CHF 93'630.00;
- per le PG, con il gettito valutato al 75% = CHF 43'100.00.

## Calcolo del moltiplicatore aritmetico medio PF (persone fisiche) e PG (persone giuridiche) – 2025

Qui di seguito andiamo quindi ora ad illustrare i **calcoli dettagliati inerenti ai moltiplicatori aritmetici per le PF e per le PG**.

Per stabilire l'importo del moltiplicatore aritmetico, il calcolo tiene conto del fabbisogno da coprire mediante imposte (CHF 10'239'862.00) e del gettito cantonale base: CHF 12'513'740.00, per il consuntivo 2024 e CHF 13'256'200.00, per il preventivo 2025 + CHF 1'000'000.00 (nuove informazioni).

### **VARIANTE con la valutazione del gettito cantonale base (CHF 12'513'740.00) quantificata a Consuntivo 2024**

		Base cantonale (importi arrotondati)		Base comunale importi arrotondati)		Base cantonale (importi arrotondati)		Base comunale importi arrotondati)
Fabbisogno (da preventivo 2025 - dopo le modifiche del CC del 17.12.2024)				11'014'862.00		Fabbisogno (da preventivo 2025 - dopo le modifiche del CC del 17.12.2024)		11'014'862.00
Imposta immobiliare comunale				-680'000.00		Imposta immobiliare comunale		-680'000.00
Imposta personale				-95'000.00		Imposta personale		-95'000.00
<b>Fabbisogno da coprire a mezzo imposta</b>				<b>10'239'862.00</b>		<b>Fabbisogno da coprire a mezzo imposta</b>		<b>10'239'862.00</b>
Imposte PF (consuntivo 2024)	100%	8'615'000.00	<b>68%</b>	5'858'200.00		Imposte PF (consuntivo 2024)	100%	8'615'000.00
Imposte PG (consuntivo 2024 / .I. sgravio 27.6%)	100%	3'898'740.00	<b>75%</b>	2'924'100.00		Imposte PG (consuntivo 2024 / .I. sgravio 27.6%)	100%	3'898'740.00
<b>Totale imposte</b>		<b>12'513'740.00</b>		<b>8'782'300.00</b>		<b>Totale imposte</b>		<b>12'513'740.00</b>
Risultato d'esercizio 2024 (avanzo)				300'691.99		Risultato d'esercizio 2024 (avanzo)		300'691.99
<b>Moltiplicatore aritmetico MEDIO 2025</b>			<b>79.91%</b>			<b>Moltiplicatore aritmetico MEDIO 2025</b>		<b>79.91%</b>

### **VARIANTE con la valutazione del gettito cantonale base (13'256'200.00) quantificata a Preventivo 2025 + nuove informazioni**

		Base cantonale (importi arrotondati)		Base comunale importi arrotondati)		Base cantonale (importi arrotondati)		Base comunale importi arrotondati)
Fabbisogno (da preventivo 2025 - dopo le modifiche del CC del 17.12.2024)				11'014'862.00		Fabbisogno (da preventivo 2025 - dopo le modifiche del CC del 17.12.2024)		11'014'862.00
Imposta immobiliare comunale				-680'000.00		Imposta immobiliare comunale		-680'000.00
Imposta personale				-95'000.00		Imposta personale		-95'000.00
<b>Fabbisogno da coprire a mezzo imposta</b>				<b>10'239'862.00</b>		<b>Fabbisogno da coprire a mezzo imposta</b>		<b>10'239'862.00</b>
Imposte PF (preventivo 2025)	100%	8'950'000.00	<b>68%</b>	6'086'000.00		Imposte PF (preventivo 2025)	100%	8'950'000.00
Imposte PG (preventivo 2025 / .I. sgravio 27.6%)	100%	5'306'200.00	<b>75%</b>	3'980'700.00		Imposte PG (preventivo 2025 / .I. sgravio 27.6%)	100%	5'306'200.00
<b>Totale imposte</b>		<b>14'256'200.00</b>		<b>10'066'700.00</b>		<b>Totale imposte</b>		<b>14'256'200.00</b>
Risultato d'esercizio 2024 (avanzo)				300'691.99		Risultato d'esercizio 2024 (avanzo)		300'691.99
<b>Moltiplicatore aritmetico MEDIO 2025</b>			<b>70.34%</b>			<b>Moltiplicatore aritmetico MEDIO 2025</b>		<b>70.34%</b>

Sulla base delle nuove informazioni di cui in precedenza, possiamo indicare che 1 punto % di moltiplicatore vale:

- per le PF, con il gettito valutato al 68% = CHF 89'500.00; al 65% = CHF 93'630.00 (invariati);
- per le PG, con il gettito valutato al 75% = CHF 53'100.00; al 72% = CHF 55'300.00.

### **Conclusioni**

La determinazione del gettito d'imposta necessario, e con esso la fissazione del moltiplicatore comunale, rappresenta un compito complesso, influenzato da numerose variabili e da una naturale incertezza. Il gettito base cantonale, infatti, è soggetto a un ritardo strutturale: di circa tre anni rispetto ai preventivi e di due anni rispetto ai consuntivi, rendendo le previsioni un esercizio delicato. Nonostante ciò, grazie a un dialogo costante e proficuo con l'Amministrazione Cantonale delle Contribuzioni e con alcune delle principali aziende presenti sul territorio, è stato possibile ottenere indicazioni significative in merito alla situazione fiscale delle persone giuridiche. Queste informazioni, seppur ancora parziali, hanno consentito di stimare con maggiore precisione una parte rilevante degli imponibili già nell'anno successivo alla dichiarazione fiscale, permettendo al Comune di reagire con maggiore tempestività a eventuali variazioni economiche.

**Anche il Piano Finanziario 2024-2028 è stato considerato per l'allestimento di questo messaggio municipale. Lo stesso, però, si basa su delle ipotesi particolarmente prudentiali,** sia per quanto riguarda le prospettive di tassazione di nuove e importanti aziende che si stanno insediando sul territorio, sia per quanto attiene alle probabili sopravvenienze fiscali, che non sono state tenute in considerazione a partire dal 2026 (CHF 0.00). È quindi più che probabile che il quadro futuro risulti più favorevole rispetto a quanto previsto.

Sulla base dei dati fiscali disponibili al 31.12.2024 (CSI), il calcolo aritmetico del moltiplicatore evidenzia una riduzione del gettito delle persone giuridiche pari al - 27.6%, quale effetto della diminuzione dell'aliquota cantonale dall'8% al 5.5%. Tuttavia, le prospettive condivise dagli amministratori delle aziende incontrate sono rassicuranti e fanno ben sperare in una graduale ripresa del gettito.

In quest'ottica, il Municipio ritiene fondamentale che Bioggio continui a proporsi come un Comune fiscalmente attrattivo, capace di consolidare i contribuenti già insediati e di attrarne di nuovi. La fissazione del moltiplicatore proposto si inserisce proprio in questa strategia di equilibrio e visione a lungo termine, mantenendo alta l'attenzione sulla sostenibilità finanziaria, ma senza rinunciare a favorire sviluppo e investimenti sul territorio.

Alla luce di tutte le considerazioni esposte nel presente MM, si invita il lodevole Consiglio comunale a voler risolvere quanto segue:

- **Per l'anno 2025, il moltiplicatore d'imposta per le persone fisiche (PF) è fissato al 65%.**
- **Per l'anno 2025, il moltiplicatore d'imposta per le persone giuridiche (PG) è fissato al 72%.**

Con la massima stima e cordialità.

Per il Municipio

Il vice sindaco:		La vice segretaria:
 Daniele Bianchi		 Tatiana Morelli

Licenziato con risoluzione municipale no. 487/2025 del 22.04.2025

**Municipale responsabile: - Steve Ricci, Capodicastero finanze**

**Va per rapporto a:**

G	E	AP	P	CT/GA
x				