

Messaggio Municipale No. 2017-09 concernente la fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2017

Al Consiglio comunale di Bioggio

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

la competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo ed interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma comunque – al più tardi – entro il 31 maggio dell'anno di riferimento.

Per la fissazione del moltiplicatore va rispettato il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC), precisato dall'art. 2 Rgfc con il termine di pareggio a medio termine. Con le modifiche della LOC, adottate dal Gran Consiglio, il 26 settembre 2016, il legislatore ha voluto eliminare il limite del capitale proprio al fine di concedere ai comuni sufficiente margine di sicurezza. Un comune, pur considerato il principio dell'equilibrio finanziario (pareggio a medio termine), potrà accumulare il capitale proprio secondo le sue necessità. Sarà compito della politica locale determinare quando questa riserva è ritenuta eccessiva.

Con la presentazione del Preventivo 2017 del Comune, il Municipio aveva ritenuto che la decisione riguardante il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2017, potesse essere presa a posteriori la presentazione del consuntivo 2016 che con MM no. 2017-10 ha licenziato alla vostra cortese attenzione.

Il consuntivo 2016, grazie soprattutto a maggiori entrate, rispetto al preventivo, quali:

sopravvenienze d'imposta di	CHF 1'071'702.05
recupero imposte e imposte suppletorie	CHF 217'745.35
imposte comunali PF	CHF 236'000.00
imposte comunali PG	CHF 236'000.00

e a minori costi quali:

rimborsi ad enti pubblici	CHF 181'705.74
---------------------------	----------------

avrebbe chiuso con un avanzo d'esercizio di CHF 1'258'849.66. Il Municipio ha però deciso di accantonare CHF 500'000.— aumentando il transitorio passivo TP contributo di livellamento a CHF 1'500'000.— (conto di bilancio 259.03) per attenuare l'impatto dei prevedibili futuri aumenti del contributo di livellamento e di aumentare le aliquote degli ammortamenti ordinari. Il conto di gestione corrente 2016 chiude pertanto con un avanzo di CHF 28'849.66.

In considerazione di quanto sopra esposto, l'esecutivo comunale vi sottopone il presente Messaggio Municipale concernente la fissazione del moltiplicatore per l'anno 2017 e presenta il calcolo aritmetico mediante la seguente tabella:

Secondo il preventivo 2017 effettivo:

Fabbisogno		12'342'709.00		12'342'709.00
Imposta immobiliare		-630'000.00		-630'000.00
Imposta personale		-80'000.00		-80'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		11'632'709.00		11'632'709.00
Imposte PF	100%	7'300'000.00	59%	4'307'000.00
Imposte PG	100%	9'500'000.00	59%	5'605'000.00
Totale imposte		16'800'000.00		9'912'000.00
Risultato d'esercizio				-1'720'709.00
Moltiplicatore aritmetico		69.24		

Indichiamo in questa ulteriore tabella il moltiplicatore aritmetico per l'anno 2016, calcolato con i dati del consuntivo 2016:

Spese correnti		18'906'793.00		18'906'793.00
Imposta immobiliare		-550'000.00		-550'000.00
Imposta personale		-80'000.00		-80'000.00
Entrate correnti (senza imposte)		-8'334'642.66		-8'334'642.66
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		9'942'150.34		9'942'150.34
Imposte PF	100%	7'300'000.00	59%	4'307'000.00
Imposte PG	100%	9'600'000.00	59%	5'664'000.00
Totale imposte		16'900'000.00		9'971'000.00
Risultato d'esercizio				28'849.66
Moltiplicatore aritmetico 2016		58.83		

Per una maggior informazione riportiamo qui di seguito uno stralcio della circolare SEL no. 2020423-3 del 23 aprile 2012 in merito all'influsso del moltiplicatore politico sulla gestione corrente di un Comune.

In sunto, il moltiplicatore d'imposta comunale influisce su:

- il gettito di imposta base
- l'imposta alla fonte
- l'imposta sugli utili immobiliari
- il contributo di livellamento
- il contributo comunale al fondo di perequazione
- il contributo agli investimenti (valore limite per l'ottenimento = 90%)
- l'indice di forza finanziaria.

Indicativamente le conseguenze più importanti sono legate ovviamente al gettito di imposta base, nonché al contributo di livellamento.

Per quanto riguarda il gettito di imposta base, si ottiene facilmente il maggior (o minor) gettito per il Comune, moltiplicando il gettito di imposta cantonale base con la differenza di moltiplicatore previsto.

Per quanto riguarda il contributo di livellamento (CL), il moltiplicatore è un parametro di graduazione. Il moltiplicatore preso in considerazione è quello dell'anno precedente a quello del

contributo (art. 9 cpv. 6 RLPI). La graduazione del CL avviene secondo delle tabelle legate al moltiplicatore comunale medio (MCM) e pubblicate ogni anno in tarda primavera sul FUCT.

In considerazione del fatto che parecchi Comuni hanno deciso o sono in procinto di alzare il moltiplicatore d'imposta occorrerà prestare molta attenzione all'impatto che queste decisioni influiranno sul MCM (moltiplicatore comunale medio) e di conseguenza sul CL a carico dei Comuni paganti.

Il piano finanziario 2016-2020 presentato di recente prevede un aumento del moltiplicatore d'imposta comunale dal 59% al 62% a partire dal 2018 che consentirà al Comune, oltre ad evitare eccessivi disavanzi di gestione corrente, di mantenere sostanzialmente invariato il costo a carico del Comune per quanto concerne il contributo al fondo di livellamento.

Sulla scorta del risultato d'esercizio 2016 che ci ha permesso di procedere ad un consistente accantonamento per mitigare i costi dei futuri aumenti dei contributi di livellamento, nonché dell'importante capitalizzazione raggiunta (40.55% del totale di bilancio), il Municipio ha ritenuto di proporre anche per l'anno 2017 il mantenimento della pressione fiscale invariata al 59%.

Tuttavia il Municipio rende attenti che il moltiplicatore aritmetico che consente il pareggio del conto di gestione corrente si situa al 69.24%.

Se in futuro si vorranno evitare eccessivi disavanzi d'esercizio la fissazione del moltiplicatore comunale dovrà tener conto, già a partire dall'anno prossimo, della necessità di mantenere un adeguato grado di autofinanziamento in funzione degli importanti investimenti previsti nei prossimi anni.

▪ Conclusioni

A conclusione del presente messaggio e restando a disposizione per ulteriori informazioni, s'invita il lodevole Consiglio comunale a voler risolvere quanto segue:

1. Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2017 è fissato al 59%

Con la massima stima e cordialità.

Per il Municipio

<p>Il sindaco:</p>  <p>Eolo Alberti</p>		<p>Il segretario:</p>  <p>Massimo Perlasca</p>
--	---	--

Licenziato con risoluzione municipale no. 469/2017 del 10.04.2017

Municipale responsabile: Signor Mauro Bernasconi, capo dicastero finanze

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA
---	---	----	---	----------

x				
---	--	--	--	--