

Messaggio Municipale No. 2015-10 concernente la fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2015

Al Consiglio comunale di Bioggio

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

la competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo ed interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma comunque – al più tardi – entro il 31 maggio dell'anno di riferimento.

Per la fissazione del moltiplicatore va rispettato il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC), precisato dall'art. 2 Rgfc con il termine di pareggio a medio termine. La LOC tende già oggi ad un equilibrio a medio termine, nella misura in cui il capitale proprio non può superare l'importo di un gettito di imposta cantonale base (art. 169 cpv. 2 LOC), rispettivamente non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di 4 anni (art. 158 cpv. 5 LOC).

Si propone in definitiva che, entro questi estremi, sia lasciato al Comune un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale, che verrà quindi fatta dipendere da argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma di investimenti, presenze di riserve-capitale proprio, attrattività fiscale, ...).

Con la presentazione del Preventivo 2015 del Comune, il Municipio aveva ritenuto che la decisione riguardante il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2015, potesse essere presa a posteriori la presentazione del consuntivo 2014 che con MM no. 2015/07 ha licenziato alla vostra cortese attenzione.

Il consuntivo, grazie a sopravvenienze d'imposta pari a CHF 2'003'437.90 avrebbe chiuso con un avanzo d'esercizio di CHF 617'950.95. Il Municipio ha però deciso di accantonare CHF 750'000.— aumentando il transitorio passivo a CHF 1'000'000.-- per attenuare l'impatto dei prevedibili futuri aumenti del contributo di livellamento. Il conto di gestione corrente chiude pertanto con un disavanzo di CHF 132'049.05.

In considerazione di quanto sopra esposto, l'esecutivo comunale vi sottopone il presente Messaggio Municipale concernente la fissazione del moltiplicatore per l'anno 2015 e presenta il calcolo aritmetico mediante le seguenti tabelle:

1.1 Secondo il preventivo 2015 effettivo:

Fabbisogno		11'802'968.25		11'802'968.25
Imposta immobiliare		-530'000.00		-530'000.00
Imposta personale		-38'000.00		-38'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		11'234'968.25		11'234'968.25
Imposte PF	100%	6'700'000.00	59%	3'953'000.00
Imposte PG	100%	10'000'000.00	59%	5'900'000.00
Totale imposte		16'700'000.00		9'853'000.00
Risultato d'esercizio				-1'381'968.25
Moltiplicatore aritmetico		67.28		

1.2 Considerando le sopravvenienze stimate

Fabbisogno		11'802'968.25		11'802'968.25
Valutazione sopravvenienze d'imposta		-500'000.00		-500'000.00
Imposta immobiliare		-530'000.00		-530'000.00
Imposta personale		-38'000.00		-38'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		10'734'968.25		10'734'968.25
Imposte PF	100%	6'700'000.00	59%	3'953'000.00
Imposte PG	100%	10'000'000.00	59%	5'900'000.00
Totale imposte		16'700'000.00		9'853'000.00
Risultato d'esercizio				-881'968.25
Moltiplicatore aritmetico		64.28		

Nel preventivo 2015 sono già state inserite sopravvenienze d'imposta per CHF 1'000'000.— riducendo il fabbisogno a CHF 11'802'968.25. La valutazione di ulteriori sopravvenienze d'imposta di cui sopra, si riferisce agli incassi di gennaio, febbraio e metà marzo 2015 dei residui d'imposta anno 2013 e precedenti. Per consolidare queste sopravvenienze occorrerà comunque tenere in considerazione gli incassi e/o le restituzioni che avverranno nel corso dell'anno in seguito alle decisioni di tassazione delle PF e delle PG.

Per il vostro esame dobbiamo comunque segnalare il trasferimento oltre Gottardo di una storica società che per il nostro Comune è sempre stata un cespite importante delle entrate d'imposta delle PG, partenza che dovrebbe però essere "compensata" con un'altra società giunta ad inizio 2014 ma per la quale non abbiamo ancora dati consolidati a livello d'imposta comunale.

Per una maggior informazione riportiamo qui di seguito uno stralcio della circolare SEL no. 2020423-3 del 23 aprile 2012 in merito all'influsso del moltiplicatore politico sulla gestione corrente di un Comune.

In sunto, il moltiplicatore d'imposta comunale influisce su:

- il gettito di imposta base
- l'imposta alla fonte
- l'imposta sugli utili immobiliari
- il contributo di livellamento

- e) il contributo comunale al fondo di perequazione
- f) il contributo agli investimenti (valore limite per l'ottenimento = 90%)
- g) l'indice di forza finanziaria.

Indicativamente le conseguenze più importanti sono legate ovviamente al gettito di imposta base, nonché al contributo di livellamento.

Per quanto riguarda il gettito di imposta base, si ottiene facilmente il maggior (o minor) gettito per il Comune, moltiplicando il gettito di imposta cantonale base con la differenza di moltiplicatore previsto.

Per quanto riguarda il contributo di livellamento (CL), il moltiplicatore è un parametro di graduazione. Il moltiplicatore preso in considerazione è quello dell'anno precedente a quello del contributo (art. 9 cpv. 6 RLPI). La graduazione del CL avviene secondo delle tabelle legate al moltiplicatore comunale medio (MCM) e pubblicate ogni anno in tarda primavera sul FUCT.

In considerazione del fatto che parecchi Comuni hanno deciso o sono in procinto di alzare il moltiplicatore d'imposta occorrerà prestare molta attenzione all'impatto che queste decisioni influiranno sul MCM (moltiplicatore comunale medio) e di conseguenza sul CL a carico dei Comuni paganti.

Per l'anno 2015 il MCM rimane invariato al 76%, mentre per l'anno 2016 è già stato pubblicato l'aumento all'80%. Questo adeguamento comporta per il nostro Comune, restando invariati tutti gli altri parametri, un aumento del contributo di ca. CHF 135'000.--

Il piano finanziario 2015-2018 presentato di recente avrebbe previsto un aumento del moltiplicatore d'imposta comunale dal 59%, deciso dal Consiglio comunale per l'anno 2014, al 63% a partire da quest'anno, ciò che avrebbe consentito al Comune, oltre ad evitare eccessivi disavanzi di gestione corrente, di mantenere sostanzialmente invariato il costo a carico del Comune per quanto concerne il contributo al fondo di livellamento.

Sulla scorta del risultato d'esercizio 2014 che ci ha permesso di procedere ad un consistente accantonamento per mitigare i costi dei futuri aumenti dei contributi di livellamento, nonché dell'importante capitalizzazione raggiunta (42.4% del totale di bilancio), il Municipio ha ritenuto di proporre anche per l'anno 2015 il mantenimento della pressione fiscale invariata al 59%.

Tuttavia il Municipio rende attenti che pur considerando le previsioni riportate nelle precedenti tabelle che prospettano delle sopravvenienze d'imposta anche per l'anno in corso, il moltiplicatore aritmetico che consente il pareggio del conto di gestione corrente si situa al 67.28% rispettivamente al 64.28%.

Se in futuro si vorranno evitare eccessivi disavanzi d'esercizio la fissazione del moltiplicatore comunale dovrà tener conto, già a partire dall'anno prossimo, della necessità di mantenere un adeguato grado di autofinanziamento in funzione degli importanti investimenti previsti nei prossimi anni. Si dovranno inoltre considerare le ripercussioni sul nostro gettito della prevista Riforma III dell'imposizione delle imprese. Per controbilanciare le conseguenze dell'abolizione dei privilegi fiscali a favore di alcuni tipi di società (holding, ecc.), evitare la loro delocalizzazione e mantenere attrattivo il nostro territorio per le imprese il Cantone intende, presumibilmente a partire dal 2017, procedere ad una riduzione generalizzata delle aliquote d'imposta sull'utile delle persone giuridiche, ciò che penalizzerà i comuni il cui gettito proviene in gran parte da questi contribuenti.

▪ **Conclusioni**

A conclusione del presente messaggio e restando a disposizione per ulteriori informazioni, s'invita il lodevole Consiglio comunale a voler risolvere quanto segue:

1. Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2015 è fissato al 59%

Con la massima stima e cordialità.

Per il Municipio

Il sindaco:

Mauro Bernasconi



Il segretario:

Massimo Perlasca

Licenziato con risoluzione municipale no. 371/2015 del 07.04.2015.

Municipale responsabile: Signor Mauro Bernasconi, capo dicastero finanze

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA
X				