

Messaggio Municipale No. 2014-05 concernente l'aggiornamento del preventivo 2014 e la fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2014

Al Consiglio comunale di Bioggio

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

la competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo ed interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma comunque – al più tardi – entro il 31 maggio dell'anno di riferimento.

Per la fissazione del moltiplicatore va rispettato il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC), precisato dall'art. 2 Rgfc con il termine di pareggio a medio termine. La LOC tende già oggi ad un equilibrio a medio termine, nella misura in cui il capitale proprio non può superare l'importo di un gettito di imposta cantonale base (art. 169 cpv. 2 LOC), rispettivamente non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di 4 anni (art. 158 cpv. 5 LOC).

Si propone in definitiva che, entro questi estremi, sia lasciato al Comune un ampio margine nella fissazione della pressione fiscale, che verrà quindi fatta dipendere da argomentazioni di politica finanziaria (livello di spesa, programma di investimenti, presenze di riserve-capitale proprio, attrattività fiscale, ...).

Con la presentazione del Preventivo 2014 del Comune, il Municipio aveva ritenuto che la decisione riguardante il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2014, potesse essere presa a posteriori la presentazione del consuntivo 2013 e in considerazione delle effettive misure cantonali del Preventivo 2013 e del Preventivo 2014 dell'amministrazione statale.

Con MM no. 2014/01 il Municipio ha licenziato, alla vostra cortese attenzione, il Consuntivo 2013 dell'amministrazione comunale che prevede un buon risultato d'esercizio, ossia un avanzo di **CHF 631'026.98**.

La Sezione degli enti locali, con circolare SEL no. 20140210-3, ha informato tutti i Comuni che nell'ambito dell'approvazione dei conti preventivi 2014 del Cantone, e meglio per quanto riguarda le misure di contenimento del disavanzo che toccano i Comuni, il Gran Consiglio ha adottato la linea proposta dal rapporto di maggioranza della Commissione della Gestione (rapporto 6860), con la reintroduzione della partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali in vigore per il 2013, aumentandola da 20 mio. a 25 mio. di franchi. Questa misura è ora di validità indeterminata e sostituisce tutte le altre proposte contenute nel Messaggio governativo 6860, che avrebbero inciso sulle finanze dei comuni per un totale di 32,1 mio. di franchi. Rimangono invece sostanzialmente in vigore le misure cantonali che portano degli sgravi ai comuni, quantificati globalmente in 20.5 mio. di franchi, ripartiti su varie voci.

Per tutti questi motivi, il Municipio vi sottopone il presente Messaggio Municipale concernente l'aggiornamento del preventivo 2014 e la fissazione del moltiplicatore per l'anno 2014.

▪ **Aggiornamento del preventivo 2014 dell'Amministrazione comunale:**

In considerazione di quanto deciso dal Gran Consiglio in merito al Preventivo 2014 del Cantone, aggiorniamo il nostro preventivo come segue:

Spese

550.361.01	Contributi comunali fondi previdenza AVS/AI/PC/AM	-	CHF	280'000.00
------------	------------------------------------------------------	---	-----	------------

Tenuto conto di quanto si prospettava a livello cantonale, avevamo inserito l'aumento della percentuale per i "Comuni forti" (9% + 1.75%) calcolata su un gettito presunto 2011 di CHF 16,6 mio. di franchi, ora riportata al 9% con una previsione di spesa di **CHF 1'500'000.--**, come da preventivo 2013, allineandosi ai dati dei consuntivi 2012 e 2013.

558.361.01	Quota parte spese assistenziali	-	CHF	5'000.00
------------	---------------------------------	---	-----	----------

Secondo i dati del consuntivo 2013, la quota parte riguardante la percentuale del 25% a nostro carico della spesa cantonale ammonta, per i nostri assistiti a CHF 76'425.45. Infatti, nel 4° trimestre 2013 erano al beneficio dell'assistenza pubblica 16 cittadini.

La cifra esposta a preventivo 2014 era pari a CHF 80'000.— ove era previsto l'aumento della quota a carico dei Comuni dal 25 al 30%, misura cantonale abbandonata. L'aggiornamento di preventivo è pertanto esposto a **CHF 75'000.—** con una diminuzione limitata a CHF 5'000.--, in considerazione del consuntivo 2013.

558.365.01	Contr.solidarietà associazioni umanitarie	+	CHF	10'000.00
------------	-------------------------------------------	---	-----	-----------

L'aggiornamento in questo ambito tiene conto della decisione del CC del 16 dicembre 2013, durante l'esame del preventivo 2014, ove era stato accettato all'unanimità l'aumento dei contributi umanitari a **CHF 40'000.--**.

665.361.01	Contr.finanziamento trasporto pubblico	-	CHF	24'000.00
------------	----------------------------------------	---	-----	-----------

Nel preventivo 2014 del Cantone, era previsto l'aumento dei contributi alle imprese di trasporto del 5% (dal 25 al 30%). Per questo motivo era stata prevista una spesa di CHF 142'500.— a nostro carico adeguata ora a **CHF 118'500.--**; adeguamento che tiene in considerazione anche la misura di sgravio per la soppressione tratta 2014 Albate-Como stimata in - CHF 6'776.— per la quota parte di Bioggio.

999.361.01	Partec.risanamento finanz.del Cantone	+	CHF	294'837.00
------------	---------------------------------------	---	-----	------------

Come indicato precedentemente, il Parlamento ha reintrodotta la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali in vigore nel 2013, aumentandola da CHF 20,0 mio. a CHF 25,0 mio. La cifra prevista per il nostro Comune ammonta a **CHF 294'837.--**.

Ricavi

220.461.01	Sussidio cant. stipendi scuola Infanzia	+	CHF	4'000.00
------------	-----------------------------------------	---	-----	----------

221.461.01	Sussidio cantonale sezioni SE	+	CHF	15'000.00
------------	-------------------------------	---	-----	-----------

Nel preventivo del Cantone era prevista la riduzione dei sussidi cantonali sugli stipendi dei docenti, senza tuttavia l'indicazione di quale percentuale sarebbe stato ridotto il contributo. Si parlava solo di una riduzione complessiva di CHF 5.1 mio. I minor introiti inseriti a preventivo 2014 erano solo indicativi. Riportiamo quindi i dati dei sussidi definitivi 2013 arrotondati a **CHF 74'000.—** per la Scuola dell'Infanzia e a **CHF 165'000.--** per la Scuola elementare.

A conclusione di questi aggiornamenti, il fabbisogno d'imposta per l'anno 2014 risulta ammontante a CHF 11'273'831.25 (anziché CHF 11'296'994.--), come da riassunto del preventivo 2014 aggiornato (come da allegato).

▪ **Moltiplicatore d'imposta**

Onde permettervi ora di fissare il MP per l'anno 2014 presentiamo il calcolo aritmetico mediante le seguenti tabelle:

1.1 Secondo il preventivo 2014 effettivo aggiornato:

Fabbisogno		11'273'831.25		11'273'831.25
Imposta immobiliare		-500'000.00		-500'000.00
Imposta personale		-38'000.00		-38'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		10'735'831.25		10'735'831.25
Imposte PF	100%	6'800'000.00	59%	4'012'000.00
Imposte PG	100%	9'200'000.00	59%	5'428'000.00
Totale imposte		16'000'000.00		9'440'000.00
Risultato d'esercizio				-1'295'831.25
Moltiplicatore aritmetico		67.10		

1.2 Considerando le sopravvenienze stimate

Fabbisogno		11'273'831.25		11'273'831.25
Sopravvenienze d'imposta		-2'000'000.00		-2'000'000.00
Imposta immobiliare		-500'000.00		-500'000.00
Imposta personale		-38'000.00		-38'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposta		8'735'831.25		8'735'831.25
Imposte PF	100%	6'800'000.00	59%	4'012'000.00
Imposte PG	100%	9'200'000.00	59%	5'428'000.00
Totale imposte		16'000'000.00		9'440'000.00
Risultato d'esercizio				704'168.75
Moltiplicatore aritmetico		54.60		

Le sopravvenienze d'imposta espone nella tabella precedente si riferiscono a due decisioni emesse dall'Ufficio di tassazione delle persone giuridiche verso la metà di dicembre 2013 e riguardano gli anni 2010 e 2011. L'incasso è avvenuto a fine febbraio 2014. Per consolidare queste sopravvenienze occorrerà comunque tenere in considerazione gli incassi e/o le restituzioni che avverranno nel corso dell'anno in seguito alle decisioni di tassazione delle PF e delle PG.

Oltre all'aggiornamento del preventivo 2014 e alla sopravvenienze testé citate, avevano inserito nelle previsioni 2014 l'incasso presunto delle tasse rifiuti industrie (CHF 160'000.--) e delle tasse rifiuti economie domestiche (CHF 240'000) sulla base del nuovo Regolamento che prossimamente il Municipio presenterà alle Commissioni del legislativo. Tuttavia, considerati i termini necessari per la presentazione al Consiglio comunale, il Regolamento non potrà essere applicato prima del prossimo anno. Di conseguenza nei ricavi 2014 risulterà un incasso delle tasse rifiuti per un ammontare di CHF 174'000.— ca. e non di CHF 400'000.— come da previsioni (- CHF 226'000.--). Tenuto conto di questo maggior fabbisogno, il moltiplicatore aritmetico aumenterebbe dal 54.6 al 56%.

Per una maggior informazione riportiamo qui di seguito uno stralcio della circolare SEL no. 2020423-3 del 23 aprile 2012 in merito all'influsso del moltiplicatore politico sulla gestione corrente di un Comune.

In sunto, il moltiplicatore d'imposta comunale influisce su:

- a) il gettito di imposta base
- b) l'imposta alla fonte
- c) l'imposta sugli utili immobiliari
- d) il contributo di livellamento
- e) il contributo comunale al fondo di perequazione
- f) il contributo agli investimenti (valore limite per l'ottenimento = 90%)
- g) l'indice di forza finanziaria.

Indicativamente le conseguenze più importanti sono legate ovviamente al gettito di imposta base, nonché al contributo di livellamento.

Per quanto riguarda il gettito di imposta base, si ottiene facilmente il maggior (o minor) gettito per il Comune, moltiplicando il gettito di imposta cantonale base con la differenza di moltiplicatore previsto.

Per quanto riguarda il contributo di livellamento (CL), il moltiplicatore è un parametro di graduazione. Il moltiplicatore preso in considerazione è quello dell'anno precedente a quello del contributo (art. 9 cpv. 6 RLPI). La graduazione del CL avviene secondo delle tabelle legate al moltiplicatore comunale medio (MCM) e pubblicate ogni anno in tarda primavera sul FUCT.

In considerazione del fatto che parecchi Comuni hanno deciso o sono in procinto di alzare il moltiplicatore d'imposta occorrerà prestare molta attenzione all'impatto che queste decisioni influiranno sul MCM (moltiplicatore comunale medio) e di conseguenza sul CL a carico dei Comuni paganti.

▪ Conclusioni

Fatte queste debite premesse e sulla scorta dei dati riportati nelle precedenti tabelle, considerata la decisione del Consiglio comunale del 17 dicembre 2012 relativa alla fissazione del MP 2013 al 59%, ribadita l'importanza di una stabilità dell'imposizione fiscale, tenuto conto delle previste sopravvenienze fiscali e della probabile diminuzione del gettito fiscale cantonale di competenza a partire dall'anno 2013, il Municipio propone di mantenere inalterata al 59% la pressione fiscale per il 2014 .

A conclusione del presente messaggio e restando a disposizione per ulteriori informazioni, s'invita il lodevole Consiglio comunale a voler risolvere quanto segue:

1. È approvato l'aggiornamento del preventivo 2014 del Comune, come da specifiche indicazioni contenute nel presente MM. Il preventivo aggiornato 2014 presenta le seguenti risultanze:

- **Totale spese di** CHF **16'344'451.25**
- **Totale ricavi di** CHF **5'070'620.00**
- **Totale fabbisogno di** CHF **11'273'831.25**

2. Il Municipio è autorizzato a prelevare a mezzo imposta il fabbisogno di CHF 11'273'831.25;

3. Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2014 è fissato al 59%

Con la massima stima e cordialità.



Licenziato con risoluzione municipale no.462/2014 del 14.04.2014

Municipale responsabile: Signor Mauro Bernasconi, capo dicastero finanze

Allegato: riassunto del preventivo aggiornato

Va per rapporto a:

G	E	AP	P	CT GA
X				

	preventivo 2014	preventivo 2013	consuntivo 2012
<u>Conto di gestione corrente</u>			
Uscite correnti	15'050'549.00	14'450'410.00	13'557'714.15
Ammortamenti amministrativi	1'247'902.25	1'341'124.25	2'866'124.28
Addebiti interni	46'000.00	46'000.00	46'000.00
Totale spese correnti	16'344'451.25	15'837'534.25	16'469'838.43
Entrate correnti	5'024'620.00	4'789'160.00	17'566'538.98
Accrediti interni	46'000.00	46'000.00	46'000.00
Totale ricavi correnti	5'070'620.00	4'835'160.00	17'612'538.98
Fabbisogno d'imposta / Risultato d'esercizio	11'273'831.25	11'002'374.25	1'142'700.55
Gettito imposta comunale	0.00	MP 59 10'597'500.00	
Risultato d'esercizio	-11'273'831.25	-404'874.25	
<u>Conto degli investimenti in beni amministrativi</u>			
Uscite per investimenti			4'599'304.28
Entrate per investimenti			384'380.00
Onere netto per investimenti			4'214'924.28
<u>Conto di chiusura</u>			
Onere netto per investimenti			4'214'924.28
Ammortamenti amministrativi	1'247'902.25	1'341'124.25	2'866'124.28
Risultato d'esercizio	-11'273'831.25	-404'874.25	1'142'700.55
Autofinanziamento	-10'025'929.00	936'250.00	4'008'824.83
Risultato totale	-10'025'929.00	936'250.00	-206'099.45