

# Breve corso di civica e di formazione alla cittadinanza per i candidati alla naturalizzazione



Luglio 2007

**Siro Casari**

# Per conoscere un po' la Svizzera e il Ticino ...



## *Per iniziare un po' di storia*

In copertina è rappresentato il Patto federale del 1291, documento conservato nell'Archivio dei patti federali di Svitto. La tradizione fa risalire la nascita della Svizzera a questo documento, sottoscritto da tre rappresentanti delle tre comunità rurali di Uri, Svitto e Untervaldo, "al principio di agosto", per dichiarare l'indipendenza di queste terre che facevano parte dell'Impero Germanico<sup>1</sup>. Non si tratta di un patto rivoluzionario contro il re o il signore: infatti non mette in discussione i loro diritti. Le comunità delle tre vallate vogliono unicamente salvaguardare le libertà e amministrare i loro beni.

### **Esercizi**

- Colora con il rosso nella cartina sotto i primi tre cantoni della Confederazione Svizzera.
- Dove venne giurato il Patto del 1291?
- In che lingua era scritto il Patto?
- Quale lago unisce i primi cantoni della Svizzera?
- In quale data c'è la Festa Nazionale in Svizzera?



Dal 1291 a oggi sono intervenuti moltissimi cambiamenti: infatti fino al 1798 non esiste una Svizzera vera e propria: i singoli cantoni costituiscono essi stessi altrettanti Stati, con le loro frontiere, le leggi, i regolamenti, le monete.

### **Esercizi**

- In quale anno la Confederazione è composta da 8 cantoni? (Vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 62-63).
- In quale anno la Confederazione conta 13 cantoni? (Vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 74-75).
- In quale anno la Confederazione conta 19 cantoni? (Vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 108-109).
- In quale anno la Confederazione conta 22 cantoni? (Vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 112-113).
- Quando nasce lo Stato federale? (Vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 120-121).
- Quanti cantoni conta lo Stato federale?
- Nell'anno 1978 nasce l'ultimo cantone sovrano della Svizzera. Qual è il suo nome?
- I cantoni della Svizzera (vedi anche: <http://www.geomit.ch/GeoPuzzles/SchweizPuzzle/schweiz.html>).

<sup>1</sup> Vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, p. 57 (Il Patto) e pp. 50-59, (La nascita della Confederazione).



La prima Costituzione federale (196 articoli), che è la carta fondamentale della Confederazione e contiene le norme principali che regolano la vita dello Stato, è stata redatta nel 1848 e accettata in votazione popolare. Riconosceva la sovranità dei Cantoni, i quali rinunciavano però a determinate prerogative in favore di uno Stato centrale.

La Costituzione del 1848 ha conosciuto una prima importante revisione nel 1874. Nel 1999 è stata approvata una nuova **Costituzione federale**.

Qui a lato è riprodotto in parte il Capitolo primo della *Costituzione federale della Confederazione Svizzera del 1848*.

Ecco i primi sei articoli della nuova Costituzione.

**Dalla Costituzione federale della Confederazione Svizzera,  
Titolo primo: Disposizioni generali**

### **Art. 1 Confederazione Svizzera**

*Il Popolo svizzero e i Cantoni di Zurigo, Berna, Lucerna, Uri, Svitto, Obvaldo e Nidvaldo, Glarona, Zugo, Friburgo, Soletta, Basilea Città e Basilea Campagna, Sciaffusa, Appenzello Esterno e Appenzello Interno, San Gallo, Grigioni, Argovia, Turgovia, Ticino, Vaud, Vallese, Neuchâtel Ginevra e Giura costituiscono la Confederazione Svizzera.*

### **Art. 2 Scopo**

1. *La Confederazione tutela la libertà e i diritti del Popolo e salvaguardia l'indipendenza e la sicurezza del Paese.*
2. *Promuove in modo sostenibile la comune prosperità, la coesione interna e la pluralità culturale del Paese.*
3. *Provvede ad assicurare quanto possibile pari opportunità ai cittadini.*
4. *Si impegna per la conservazione duratura delle basi naturali della vita e per un ordine internazionale giusto e pacifico.*

### **Art. 3 Federalismo**

*I Cantoni sono sovrani per quanto la loro sovranità non sia limitata dalla Costituzione federale ed esercitano tutti i diritti non delegati alla Confederazione.*

## **Art. 4 Lingue nazionali**

*Le lingue nazionali sono il tedesco, il francese, l'italiano e il romancio.*

## **Art. 5 Stato di diritto**

1. *Il diritto è fondamento e limite dell'attività dello Stato.*
2. *L'attività dello Stato deve rispondere al pubblico interesse ed essere proporzionata allo scopo.*
3. *Organi dello Stato, autorità e privati agiscono secondo il principio della buona fede.*

*La Confederazione e i Cantoni rispettano il diritto internazionale.*

## **Art. 6 Responsabilità individuale e sociale**

*Ognuno assume le proprie responsabilità e contribuisce secondo le proprie forze alla realizzazione dei compiti dello Stato e della Società.*

### **Esercizi**

- a. Quanti sono i Cantoni della Svizzera?
- b. Vi sono anche dei semicantoni? Quali?
- c. Ogni Cantone ha il suo stemma?
- d. Quali sono le lingue nazionali della Svizzera?

La nuova Costituzione federale è suddivisa in sei titoli ("parti"). Dopo la solenne introduzione del preambolo<sup>2</sup>, nel **Titolo primo** figurano le *disposizioni generali* che definiscono l'essenza della Confederazione Svizzera. Vi rientrano i tratti caratteristici dello Stato federale, lo scopo della Confederazione, l'autonomia dei Cantoni e il plurilinguismo.

Il **Titolo secondo**, dedicato ai *diritti fondamentali, alla cittadinanza, ai diritti politici e agli obiettivi sociali*, vincola Confederazione e Cantoni. Il catalogo dei diritti fondamentali enumera circa trenta diritti e garanzie procedurali che gli interessati possono far valere dinanzi ai tribunali e alle autorità amministrative. Gli obiettivi sociali rappresentano una linea direttrice per la strutturazione della legislazione nei settori dell'istruzione, della sanità, del lavoro, dell'alloggio, della sicurezza sociale e della speciale protezione della famiglia e dell'infanzia. Non se ne possono però dedurre diritti

---

### <sup>2</sup> **Preambolo**

*In nome di Dio Onnipotente,*

*il Popolo svizzero e i Cantoni,*

*consoci della loro responsabilità di fronte al creato,*

*Risolti a rinnovare l'alleanza confederale e a consolidarne la coesione interna, al fine di rafforzare la libertà e la democrazia, l'indipendenza e la pace, in uno spirito di solidarietà e di apertura al mondo*

*Determinati a vivere la loro molteplicità nell'unità, nella considerazione e nel rispetto reciproci,*

*Coscienti delle acquisizioni comuni nonché delle loro responsabilità verso le generazioni future,*

*Consci che libero è soltanto chi usa della sua libertà e che la forza di un popolo si commisura al benessere dei più deboli dei suoi membri,*

*si sono dati la presente Costituzione: ...*

soggettivi di ottenere prestazioni dallo Stato.

Il **Titolo terzo** regola la *struttura federalistica* dello Stato svizzero. Dapprima è disciplinato il rapporto tra Confederazione e Cantoni. Al centro vi è il principio secondo cui la Confederazione adempie unicamente quei compiti che abbisognano di un ordinamento unitario o esulano dalle possibilità dei Cantoni. Questi ultimi possono per principio esercitare tutti i diritti che la Costituzione non attribuisce alla Confederazione. Confederazione e Cantoni sono tenuti a collaborare, in spirito di rispetto e assistenza reciproci. La Costituzione descrive inoltre lo statuto dei Comuni, ponendo in evidenza la struttura a tre livelli dello Stato svizzero (*Confederazione, Cantoni, Comuni*). In un capitolo assai esteso vengono infine descritte le competenze della Confederazione nei singoli campi, per esempio nei settori della protezione dell'ambiente, della sanità e dei trasporti. Vi si ritrovano anche i principi dell'ordinamento economico orientato all'economia di mercato. In un altro capitolo è regolato l'ordinamento finanziario, con i principi più importanti dell'imposizione fiscale e l'enumerazione delle imposte che la Confederazione può riscuotere.

In pressoché nessun altro Stato il popolo dispone di diritti di partecipazione tanto estesi come in Svizzera. Questi *diritti popolari* a livello federale sono sanciti nel **Titolo quarto**, che menziona in particolare, garantendoli, l'iniziativa popolare e il referendum.

Il **Titolo quinto** riunisce le disposizioni sulle *autorità federali*. Disciplina l'organizzazione e la procedura dell'Assemblea federale, del Consiglio federale e del Tribunale federale, descrivendone in dettaglio compiti e competenze.

Nel **Titolo sesto** si trovano le disposizioni sulla *revisione costituzionale e le disposizioni transitorie*. Le prime regolano la procedura per la revisione parziale o totale della Costituzione federale e la relativa entrata in vigore. Le seconde contengono norme di durata limitata.

La presente nuova Costituzione federale è più completa, più comprensibile e, sotto il profilo sistematico, assai più chiara della precedente. Questa trasparenza è importante poiché una costituzione ha anche una funzione informativa. In una democrazia, l'ordinamento giuridico fondamentale dello Stato non deve essere accessibile unicamente agli specialisti del diritto. Invitiamo pertanto tutti i cittadini ad appropriarsi di quella che, tutto sommato, è la loro Costituzione<sup>3</sup>.

## **Esercizi**

A quale “titolo” della Costituzione appartengono i seguenti articoli?

- a. Ha la cittadinanza svizzera chi possiede una cittadinanza comunale e la cittadinanza di un Cantone.
- b. La Confederazione salvaguardia l'autonomia dei Cantoni.
- c. L'autonomia comunale è garantita nella misura prevista dal diritto cantonale.

---

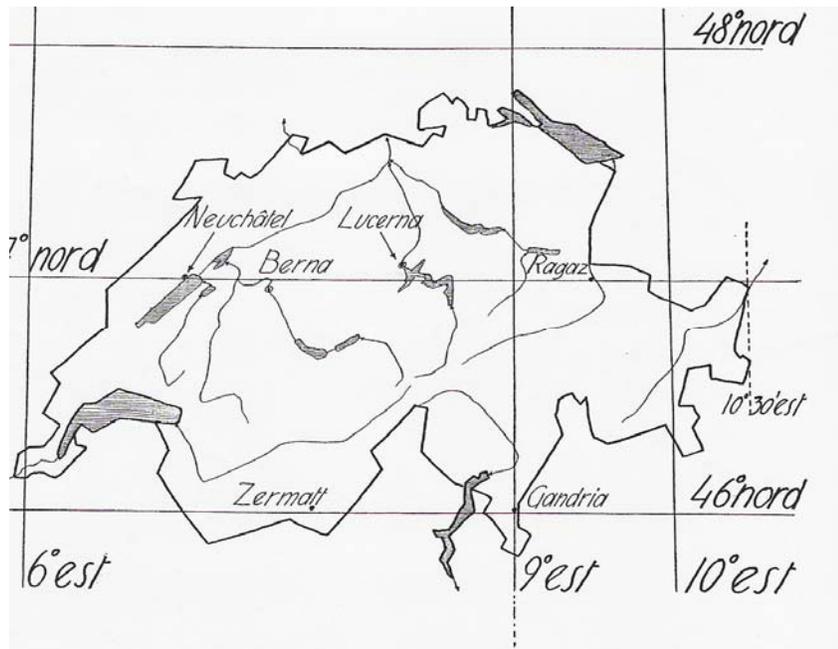
<sup>3</sup> Per saperne di più: vedi "La democrazia in Svizzera", *La costituzione federale*, in *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 214-215. Da p. 215 a p. 220 si affrontano pure i seguenti temi: *La Svizzera, stato federativo*, *La Svizzera, stato democratico*, *Dalla libertà alla giustizia*.

## *Alcuni dati geografici della Svizzera*

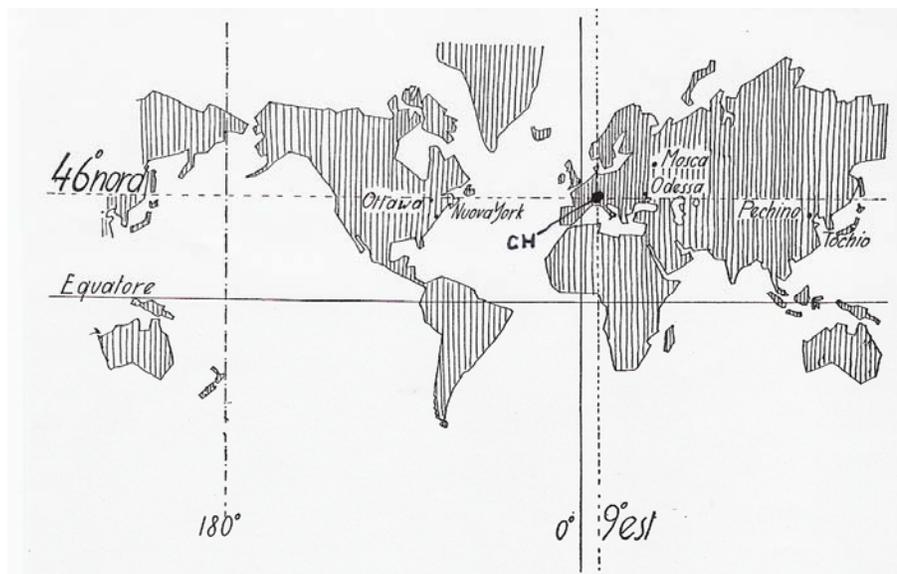
La posizione astronomica (latitudine e longitudine) della Svizzera, in generale.

Coordinate dei **punti estremi**: **NORD** 47° 48' lat. N, Oberbargen SH; **EST** 10° 30' long. E, Piz Chavalatsch GR; **Sud** 45° 49' lat. N, Chiasso TI; **Ovest** 5° 57' long Est, Chancy GE).

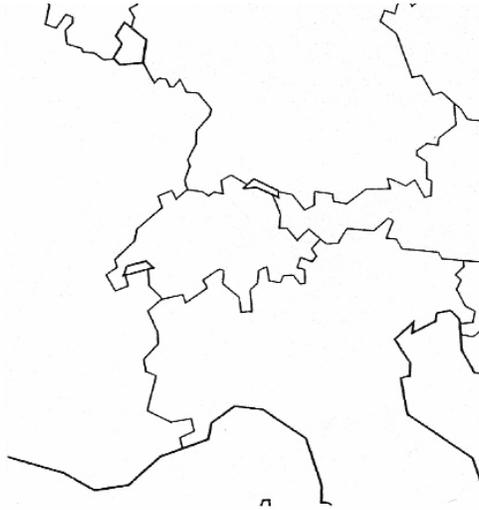
La Svizzera è un paese relativamente piccolo (41'285 Km<sup>2</sup>; larghezza massima est-ovest 350 Km; larghezza massima nord-sud 220 Km).



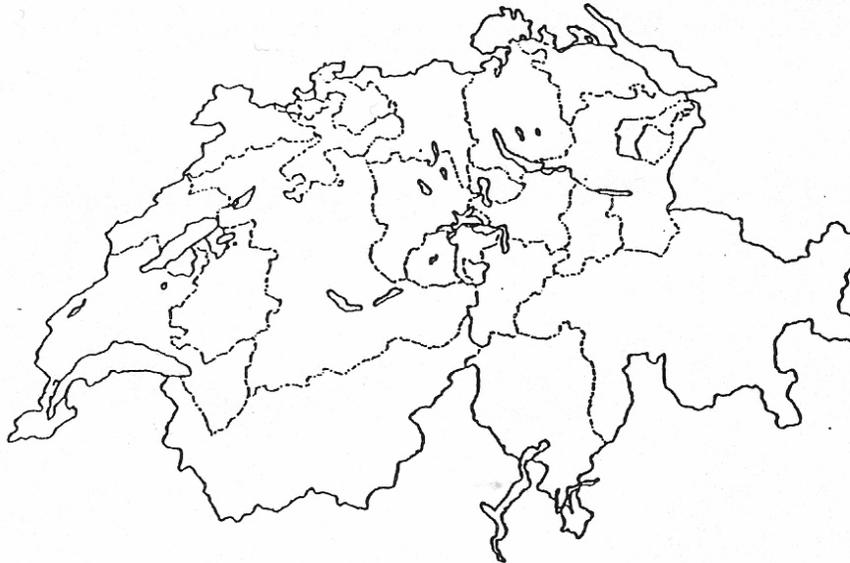
La posizione astronomica della Svizzera, riferita al mondo.



La Svizzera è un **paese alpino** inserito e confina con **5 Stati: Italia** (734,2 Km di frontiera), **Francia** (571,8 Km), **Germania** (345,7 Km), **Austria** (165,1 Km) e **Liechtenstein** (41,1 Km).



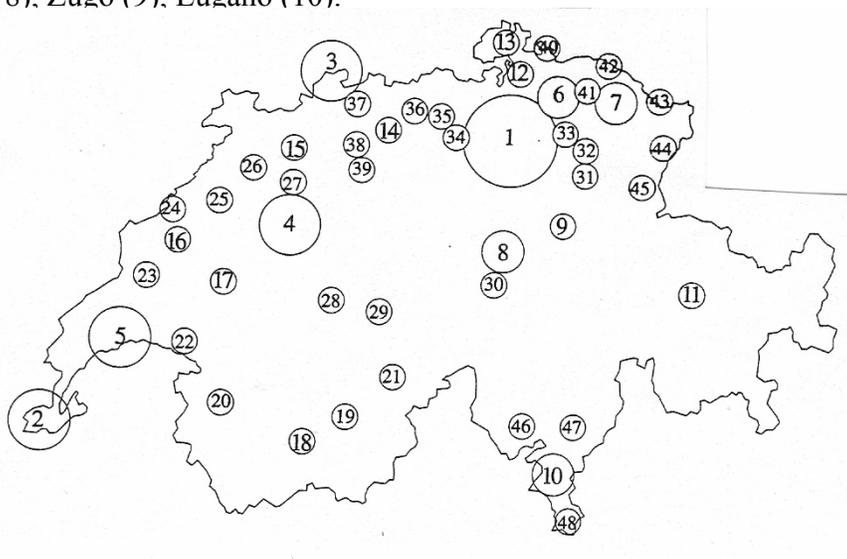
La Svizzera è suddivisa in **cantoni** (vedi articolo 1 della Costituzione federale della Confederazione Svizzera, p. 2). Ogni cantone ha la sua capitale. La capitale federale è **Berna**.  
Segnate la capitale federale nella cartina qui sotto (●).



La Svizzera conta 7'415'100 abitanti (anno 2004), di cui 1'524'663 stranieri, pari al 20,6% della popolazione (anno 2004), la maggior parte dei quali vive negli **agglomerati**. La densità di popolazione della Svizzera è di 179,6 ab./Km<sup>2</sup>.

I principali agglomerati della Svizzera sono:

Zurigo (1), Ginevra (2), Basilea (3), Berna (4), Losanna (5), Winterthur (6), San Gallo (7), Lucerna (8), Zugo (9), Lugano (10).

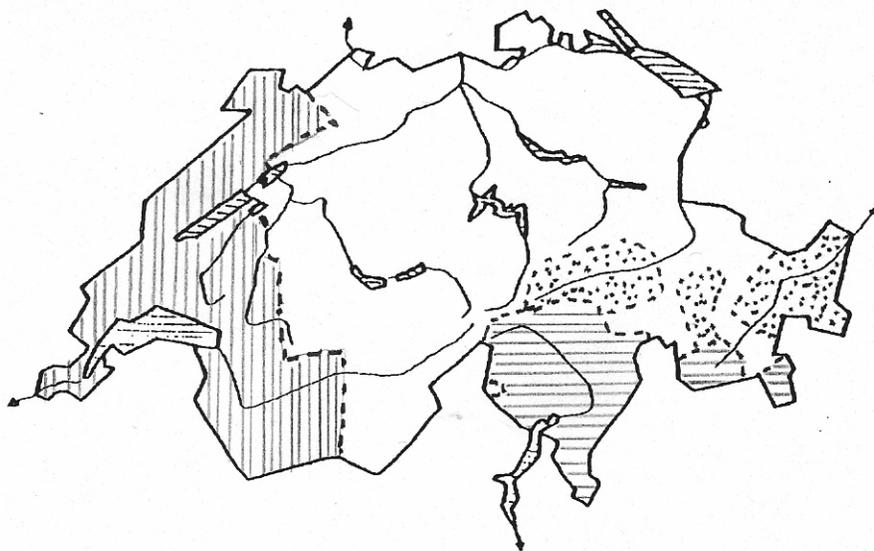


In Svizzera si parlano **quattro lingue nazionali** (anno 2000):

tedesco 63,7%, francese 20,4%, italiano 6,4% e romancio 0,5%.

Il 9% della popolazione che vive in Svizzera si esprime in altre lingue (serbo-croato, spagnolo, portoghese, turco, inglese, albanese).

In Svizzera sono riconoscibili dei territori linguistici (dove c'è una maggioranza di popolazione che si esprime in una determinata lingua).



▣ tedesco

▣ francese

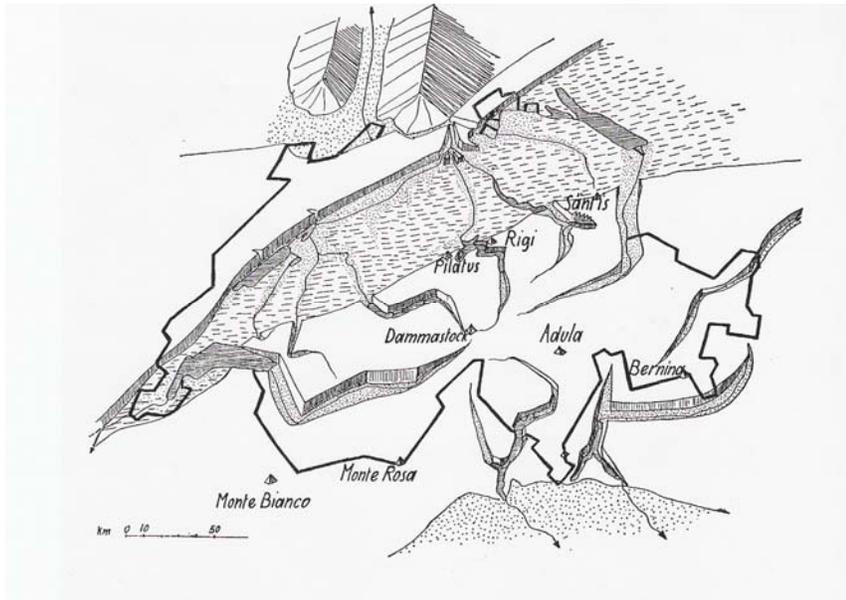
▣ italiano

▣ romancio

In Svizzera vi sono **tre regioni naturali** determinate dal rilievo.

Il 60% circa della superficie della Svizzera appartiene alle **Alpi**; il 30% è costituito dall'**Altipiano** (regione collinare con medie altitudini di 400-700 m); il rimanente 10% è costituito dal territorio montagnoso del **Giura**.

Il 30,8% della superficie è ricoperta di boschi, il 23,9% è occupato dall'agricoltura, il 13% dai pascoli, il 6,8% dagli insediamenti e il 4,2% dai corsi d'acqua. Il 21,3% della superficie della Svizzera è improduttivo.



Per quel che concerne le **attività economiche** gli abitanti della Svizzera sono così ripartiti (anno 2005):

- settore primario (agricoltura, selvicoltura) 3,8%;
- settore secondario (artigianato, industria) 23,7%;
- settore terziario (servizi) 72,5%.

Dal punto di vista religioso la Svizzera si presenta come segue (dati estratti dal censimento della popolazione del 2000):

- cattolico-romana 41,8%;
- protestante 35,5%;
- senza confessione 11,1%;
- senza indicazione 4,3%;
- mussulmana 4,3%;
- cristiano-ortodossa 1,8%;
- altre 1,4%.

### Esercizi

- a. La Svizzera non è un grande Stato. Sai dire qual è la sua massima lunghezza e la sua massima larghezza?
- b. La Svizzera è un piccolo Stato: a quanto ammonta la sua superficie?
- c. Quanti abitanti conta?
- d. Qual è la densità di popolazione?
- e. Qual è la percentuale di popolazione straniera?
- f. La Svizzera è suddivisa in cantoni. Quanti sono? Quali e quanti sono i cantoni che secondo la tradizione hanno fondato la Svizzera? Qual è l'ultimo cantone entrato a far parte della Svizzera?

- g. Qual è il cantone più grande (come superficie) della Svizzera?
- h. Qual è la capitale della Svizzera? Segnala con un piccolo cerchio (●) nella cartina di p. 12.
- i. Con quali Stati confina? Indicali secondo la lunghezza del confine (da quello più lungo a quello più corto).
- j. Quali sono i cinque agglomerati più importanti della Svizzera? Indicali dal più grande al meno grande. Colorali nelle cartine di p. 7.
- k. Quali sono i tre laghi più grandi della Svizzera? Colorali nella cartina di p. 7.
- l. Quali sono i principali fiumi? Segnali nella cartina di p. 7. Dove vanno a finire?
- m. La Svizzera è un paese montuoso: qual il punto più alto e quello più basso?
- n. La Svizzera è un Paese montagnoso: quale parte del territorio elvetico è occupato dalle Alpi?
- o. Quali lingue si parlano in Svizzera? Qual è la lingua più parlata in Svizzera?
- p. Quali lingue si parlano nei cantoni di Zurigo, Friburgo, Neuchâtel, Berna, Vallese e Grigioni?
- q. Quali lingue non nazionali si parlano in Svizzera?
- r. Quali prodotti tipicamente svizzeri sono conosciuti all'estero?

### ***Alcuni dati geografici del Ticino***



Il Ticino è uno dei 26 cantoni e semicantoni della Svizzera.

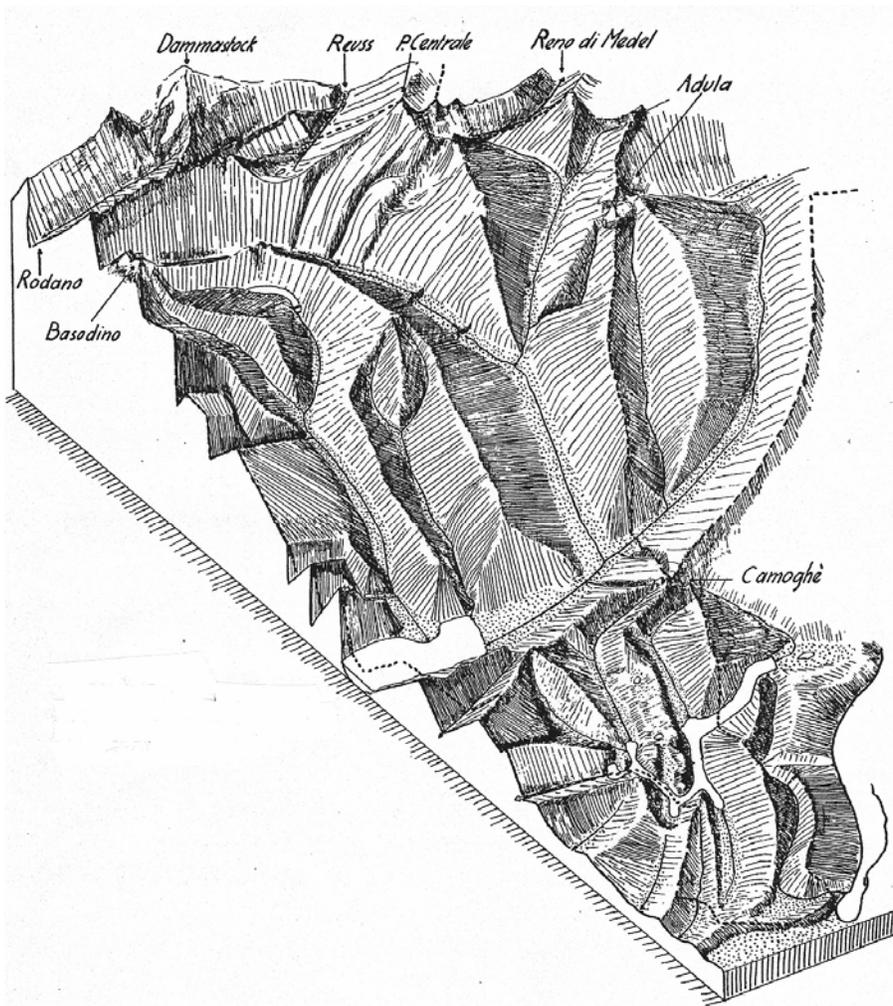
Ha una superficie di 2811,4 Km<sup>2</sup> ed è abitato da 319'900 abitanti (anno 2004). Se si osserva la cartina della Svizzera, si può vedere che il territorio del nostro Cantone è tra quelli più vasti della Confederazione.

Se si osserva la cartina della Svizzera, si può vedere che il territorio del nostro Cantone è tra quelli più vasti della Confederazione.

Si trova a sud delle Alpi e ha una forma triangolare: la base a nord è il massiccio del San Gottardo e il vertice a sud è vicino alla Pianura Padana.

### **Esercizi**

- a. Nella cartina della Svizzera stampata sopra, colora con il rosso il territorio del Ticino.
- b. Con quali cantoni confina il Ticino? Segnali con colori diversi nella cartina sopra.
- c. Con quale Stato confina?
- d. Quali cantoni hanno un territorio più vasto di quello del Ticino (vedi *Carta scolastica della Svizzera*)? Indicali nella cartina sopra con un numero.



Il Ticino è un territorio montagnoso, solcato da profonde valli e attraversato da diversi fiumi la maggior parte dei quali sfocia nel Lago Maggiore o Verbano e nel Lago di Lugano o Ceresio. Il fiume principale del Cantone è il Ticino.

Nella cartina si può vedere **il rilievo del Ticino**.

### Esercizi

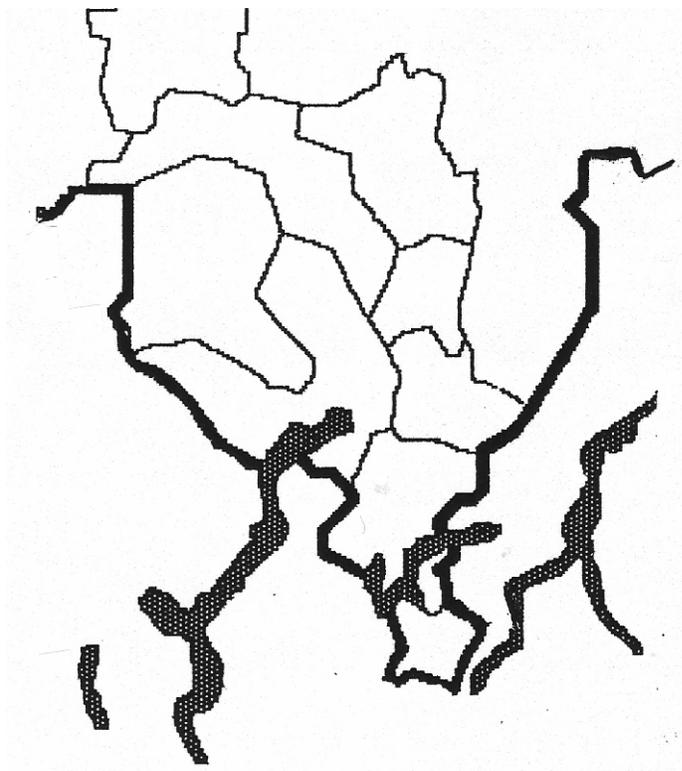
- Qual è la montagna più alta del Ticino? Quanto è alta?
- Qual è il punto più basso del Ticino?
- Quanto è alto il Camoghè?
- Vi sono altre montagne importanti del Ticino?
- Colora il Lago Maggiore e il Ceresio.
- Segna con il punto rosso il tuo comune di domicilio.
- Segna con il giallo il Monte Ceneri.



Come si può osservare il Ticino è percorso da diversi fiumi e ha due laghi principali (vi sono molti altri laghetti naturali e diversi bacini artificiali).

### Esercizi

- Come si chiamano i principali laghi del Ticino?
- Indica il loro nome nella cartina qui a lato.
- Sono “collegati” tra di loro?
- Quali sono i fiumi più importanti del Ticino?
- Dove vanno a finire?
- Indica il loro nome nella cartina.



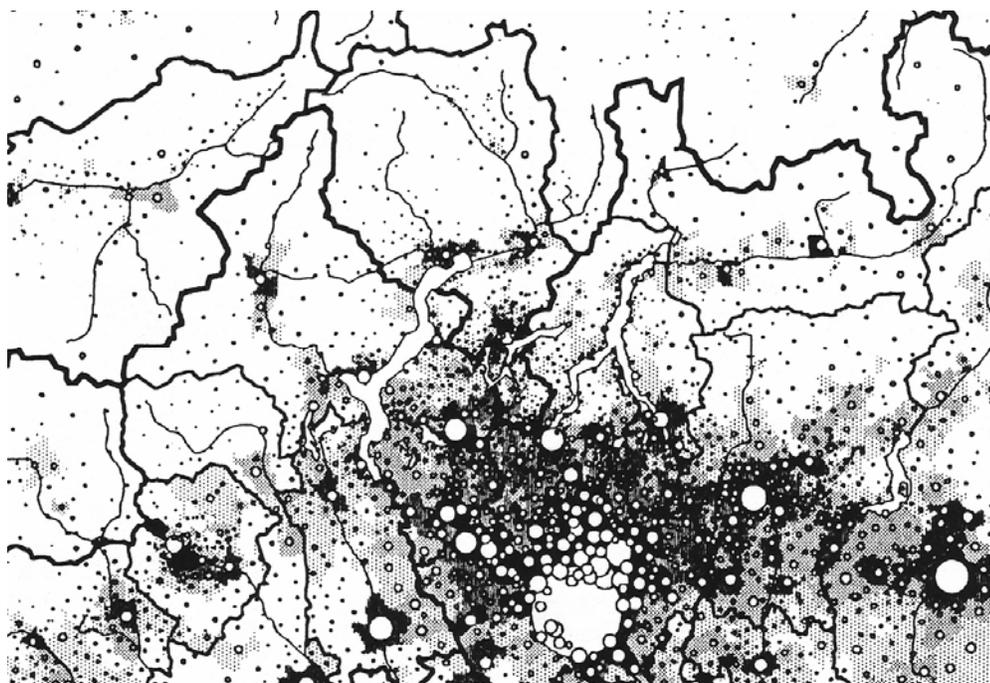
Il Canton Ticino è suddiviso in otto distretti.

**Esercizi**

- a. Indica il nome dei distretti del Ticino.
- b. Metti il loro nome nella cartina qui a lato.
- c. A quale distretto appartiene il tuo comune di domicilio?

Nel Ticino vi sono quattro agglomerati che sono quelli di Lugano, Bellinzona, Locarno, Chiasso-Mendrisio. La città principale è la “grande Lugano” (51'723 abitanti).

**Popolazione residente e densità per comune nel 1990-91**

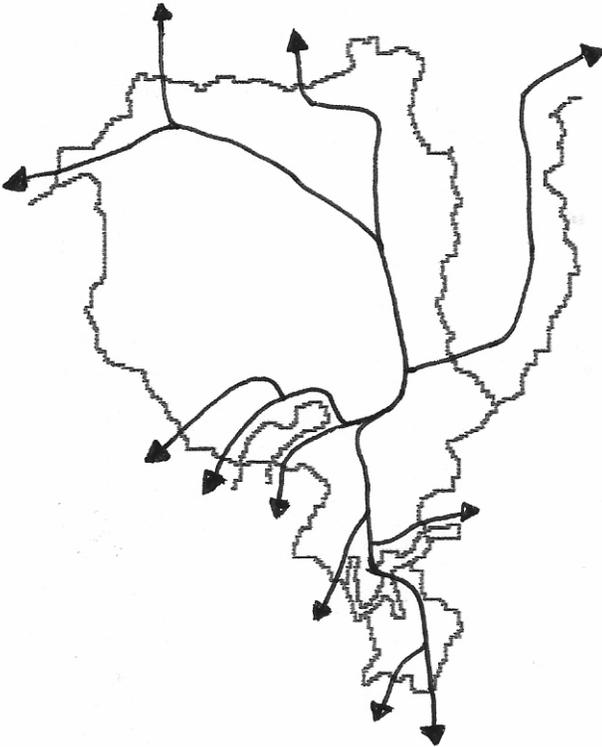


Nella cartina si vede il Canton Ticino con le regioni confinanti. Si possono notare gli agglomerati del nostro Cantone e quelli a sud del Ticino.

**Esercizi**

- a. Indica con un cerchio colorato gli agglomerati ticinesi.
- b. Indica il loro nome.
- c. Metti il nome di alcuni centri della Regione Insubrica.

## Gli sbocchi a nord e a sud del Ticino



Il nostro cantone è attraversato dall'asse autostradale nord-sud, dalla ferrovia e dalla strada cantonale che collegano il nord al sud dell'Europa.

Le gallerie del San Gottardo (autostradale e ferroviaria) permettono i collegamenti tra il Ticino e il resto della Svizzera (e dell'Europa).

Non bisogna dimenticare neppure l'importanza di alcuni passi che permettono il collegamento dal sud al nord delle Alpi: oltre al Passo del San Gottardo, vi sono il San Bernardino (galleria autostradale), il Lucomagno e la Nufenen.

Gli sbocchi verso l'Italia avvengono attraverso valichi doganali: i principali si trovano a Chiasso, Stabio, Ponte Tresa, Gandria, Brissago, Dirinella, Camedo.

## Esercizi

- Indica i valichi alpini nella cartina.
- Indica i principali valichi doganali che collegano il Ticino all'Italia.
- Quali quotidiani sono pubblicati in Ticino?
- Colora fiumi e laghi della Svizzera. Segna nella cartina sotto il territorio del Ticino. Quale fiume del Ticino è indicato nella cartina?



## ***Civica ed educazione alla cittadinanza***

### ***Lo stato***

L'uomo può, a certe condizioni, decidere liberamente se far parte o meno di un'associazione qualsiasi (sportiva, culturale, ...). Tuttavia non può sottrarsi all'obbligo di appartenere alla forma più complessa di società: quella di una popolazione protesa verso il raggiungimento di uno scopo comune, stanziata su un territorio e diretto da un'autorità.

### ***Origini e compiti dello stato***

Lo studio della storia ci mostra che gli uomini, nel corso della loro esistenza, sono vissuti in comunità che, a un certo punto del loro sviluppo, si sono organizzate in stati.

Potremmo quindi dire che lo stato deriva da un **patto** stipulato fra un gruppo di persone legate da interessi comuni (vedi p. 1, il Patto del 1291). Ma qual è lo scopo del patto?

All'inizio i fini dello stato furono essenzialmente due: **difendere** la comunità dai pericoli esterni, cioè dalle minacce di gruppi più forti, e **garantire l'ordine** all'interno della comunità stessa.

Con il passare del tempo gli stati assunsero molte altre funzioni, cosicché oggi sono compiti dello stato anche il maggior benessere della comunità, l'organizzazione dei servizi utili alla società, l'assistenza ai cittadini bisognosi e altri ancora.

Potremmo quindi dire che lo stato è l'organizzazione di un popolo che vive in un certo territorio e che ha fini comuni.

Per realizzare questi fini lo stato deve avere il potere di stabilire le norme, o leggi, che tutti sono tenuti a rispettare (**potere legislativo**, detenuto dal Parlamento)), di eseguire e far eseguire ciò che le leggi prescrivono (**potere esecutivo**, detenuto dal Governo), di punire chi le trasgredisce (**potere giudiziario**, detenuto dai Tribunali che si occupano di giustizia civile, penale e amministrativa).

Questo potere di comando è la **sovranità**, che è un altro degli elementi essenziali dello stato.

Quando una comunità diventa stato, dunque, le persone che ne fanno parte vedono limitata la propria libertà dalla legge. In una società organizzata, infatti, alla libertà del singolo devono essere posti i limiti che sono necessari per tutelare la libertà degli altri individui; questi limiti sono stabiliti appunto dalla legge. La legge può essere una imposizione di alcuni sugli altri, e allora gli uomini la sentono come una privazione di libertà. Oppure può derivare dalla volontà di tutta la comunità, e allora diventa il mezzo con il quale gli uomini regolamentano l'esercizio della loro libertà.

Gli individui di una comunità che è organizzata in stato sono i cittadini.

La Svizzera è uno Stato democratico. Infatti la sua organizzazione funziona grazie ai rapporti di autonomia e di reciproco rispetto dei tre poteri che vengono esercitati separatamente, ciò significa che nessuno può essere eletto e avere compiti in più di un potere.

### **Esercizi**

- a. Quali sono i tre poteri dello Stato?
- b. Quali sono, in breve, i compiti dei tre poteri?

Oggi gli stati vengono solitamente indicati come **monarchie** o come **repubbliche**.

Con la parola **repubblica**, che significa letteralmente "cosa di tutti", si dovrebbe indicare uno stato democratico, nel quale il potere appartiene, appunto, a tutto il popolo (democrazia = governo del popolo); ma non tutte le repubbliche sono democratiche.

Il termine **monarchia** ("governo di uno") dovrebbe indicare uno stato nel quale la sovranità appartiene a un solo uomo, il re o "sovrano"; ma nelle monarchie moderne c'è di solito un Parlamento che esercita il potere, e il re è soltanto una figura che simboleggia l'unità dello stato.

Ciò che caratterizza uno stato però non è tanto la forma istituzionale (monarchia o repubblica), quanto il modo in cui viene esercitata la sovranità, cioè il potere di comando che appartiene allo stato: uno stato democratico, nel quale la sovranità appartiene a tutto il popolo che la esercita liberalmente, è infatti ben diverso da una dittatura, nella quale il potere è esercitato in modo autoritario da una persona, o da un gruppo di persone, o da un partito, o da una classe sociale.

Un altro elemento che caratterizza lo stato è il rapporto che c'è tra il suo potere e la libertà personale di cui i singoli possono godere: quando il potere dello stato schiaccia la libertà dei cittadini ci troviamo di fronte a uno stato autoritario, come erano ad esempio le monarchie assolute o lo stato italiano durante la dittatura fascista; parliamo invece di stato liberale quando ai singoli cittadini vengono garantite le fondamentali libertà individuali, come ad esempio la libertà di pensiero, la libertà religiosa, la libertà di stampa.

Anche la Svizzera è uno stato liberale e come tale è caratterizzato da una comunità di cittadini che con la loro volontà regolamentano la convivenza comune.

I principi di questa convivenza sono stabiliti in una legge fondamentale chiamata **Costituzione** (vedi pagine 1, 2 e 3).

## Esercizi

- a. Che cos'è una monarchia?
- b. Che cos'è una repubblica?

## *Le forme dello stato*



### ***Lo stato unitario***

L'insieme del paese dipende da un governo e da un parlamento centrale e unico. Le leggi sono identiche in tutto il paese. Si parla di Stato unitario o **centralista**<sup>4</sup>.

Es. Francia, Italia, ...

Anche la Svizzera ha avuto un periodo nella sua storia in cui è stata organizzata come stato unitario, dal 1798 al 1803 (Repubblica Elvetica Una e Indivisibile, vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 106-107).

---

<sup>4</sup> Il **centralismo** mira a ottenere un potere centrale forte a scapito dell'autonomia locale o regionale. È caratterizzato da un governo, un'amministrazione e una legislazione unica per tutto il Paese.

## ***La confederazione di stati***

È l'associazione di un certo numero di stati con lo scopo di risolvere problemi comuni (sfruttamento di talune risorse, scambi commerciali, difesa, ...).

Ciascuno degli stati membri mantiene la propria completa autonomia, ivi compreso il diritto di ritirarsi dalla confederazione in qualsiasi momento.

Es. Comunità degli Stati Indipendenti, Commonwealth britannico, ...

### Per saperne di più:

La Svizzera dal 1815 al 1848 era organizzata secondo questo modello (vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 112-119).

## ***Lo stato federale***

Lo stato federale si compone di stati (Cantoni, Länder, States,) parzialmente autonomi con la propria organizzazione politica, ma che rinunciano a certi compiti assegnati all'autorità centrale. Si parla quindi di **federalismo**<sup>5</sup>.

Secondo la Costituzione federale svizzera, i compiti dello Stato sono ripartiti nel modo seguente:

*Art. 3. I Cantoni sono sovrani, fin dove la loro sovranità non è limitata dalla Costituzione federale ed esercitano tutti i diritti non delegati alla Confederazione.*

Es. Sono stati federalisti: Stati Uniti, Repubblica Federale Tedesca, Confederazione Svizzera, ... (Vedi *Storia della Svizzera*, ed. Dadò, pp. 215-218).

La Costituzione descrive inoltre lo statuto dei Cantoni e dei Comuni, ponendo in evidenza la struttura a tre livelli dello Stato svizzero (*Confederazione, Cantoni, Comuni*).



"Confederazione" è il termine con cui si designa lo Stato Svizzero (vedi art. 1 della Costituzione).

La **Confederazione** è competente nei settori in cui è autorizzata dalla Costituzione federale (per esempio nel campo della politica estera e della politica di sicurezza, delle dogane e delle regalie della moneta, nella legislazione nazionale e in altri settori di interesse generale). I compiti che non sono espressamente di competenza della Confederazione rientrano in quella del livello immediatamente inferiore, ossia dei **Cantoni**.

---

<sup>5</sup> Il **federalismo** difende l'autonomia dei Cantoni di fronte al potere centrale. Favorisce l'esistenza delle minoranze e vuole preservare le particolarità dei Cantoni. Il federalismo si caratterizza per l'indipendenza di ogni Stato nei limiti della Costituzione federale. Ad esempio, ogni Cantone organizza la scuola pubblica. Il contrario di federalismo è il centralismo.

## **Esercizio**

- a. La Svizzera è una Confederazione di Stati o uno Stato federale?
- b. Che differenza c'è tra uno Stato federale e una Confederazione di Stati?

## ***I Cantoni***

La Svizzera conta 26 **Cantoni**, spesso chiamati anche Stati.

Sono gli Stati originari che nel 1848 si sono uniti nella Confederazione, attribuendole una parte della loro sovranità. Ogni Cantone ha una propria Costituzione, un proprio Parlamento, un proprio Governo e Tribunali propri. Gli effettivi dei Parlamenti cantonali variano tra 58 e 200 membri, quelli dei Governi tra 5, 7 e 9 persone. La forma della democrazia diretta della Landsgemeinde<sup>6</sup> esiste ancora soltanto nell'Appenzello interno e a Glarona.

In tutti gli altri Cantoni il popolo vota unicamente alle urne.

## ***Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino del 4 dicembre 1997***

### *Il popolo ticinese*

- *allo scopo di garantire la convivenza pacifica nel rispetto della dignità umana, delle libertà fondamentali e della giustizia sociale;*
- *convinto che questi ideali si realizzano in una comunità democratica di cittadini che ricercano il bene comune;*
- *fedele al compito storico d'interpretare la cultura italiana nella Confederazione elvetica;*
- *cosciente che la responsabilità nei confronti delle generazioni future comporta un'attività umana sostenibile nei confronti della natura ed un uso della conoscenza umana rispettoso dell'uomo e dell'universo;*
- *si dà la seguente COSTITUZIONE:*

*Art. 1 - Il cantone Ticino è una repubblica democratica di cultura e lingua italiane.*

*Il Cantone è membro della Confederazione svizzera e la sua sovranità è limitata dalla Costituzione federale.*

*Art. 2 - La sovranità del Cantone risiede nell'universalità dei cittadini ed è esercitata nei modi stabiliti dalla Costituzione.*

*Il voto del Cantone è dato dal popolo con la maggioranza dei voti validi.*

*Art. 3 - Lo stemma del Cantone è il seguente: «Partito di rosso e di azzurro».*

*Art. 4 - Il Cantone garantisce e attua la libertà e i diritti individuali e sociali di chi vive sul suo territorio, promuove la cultura, la solidarietà e il benessere economico e salvaguarda la propria identità e i valori ambientali. Gli interessi comuni sono perseguiti con la partecipazione di tutti.*

*Art. 5 - La capitale del Cantone è Bellinzona ove hanno sede il Gran Consiglio e il Consiglio di Stato.*

---

<sup>6</sup> Assemblea popolare dei cittadini.

In Ticino il **potere legislativo** è detenuto dal **Gran Consiglio**, con sede a Bellinzona, composto da 90 membri eletti dal popolo ogni quattro anni (l'ultima elezione è avvenuta nell'aprile 2007).

Nel Gran Consiglio attuale sono rappresentati i seguenti partiti:

- PLRT = Partito liberale radicale ticinese 27 membri
- PPD = Partito popolare democratico 21 membri
- PS = Partito socialista 18 membri
- LEGA = Lega dei Ticinesi 15 membri
- UDC = Unione democratica di centro 5 membri
- VERDI = I Verdi 4 membri

Il **potere esecutivo** è esercitato dal **Consiglio di Stato**, pure con sede a Bellinzona, composto da 5 membri.



Nella foto è ritratto il Consiglio di Stato eletto il 1° aprile 2007 conformemente all'art. 66 della Costituzione cantonale del 14 dicembre 1997. Il Consiglio di Stato è l'autorità governativa ed esecutiva del Cantone. È composto di cinque membri eletti direttamente dal popolo in un unico circondario con il sistema proporzionale.

La sua elezione ha luogo contemporaneamente a quella del Gran Consiglio ogni quattro anni nel corso del mese di aprile.

I membri del Consiglio di Stato sono sempre rieleggibili. Nessuno di essi può ricoprire contemporaneamente la carica di deputato alle Camere federali. Il Consiglio di Stato nomina nel proprio seno un Presidente e un Vicepresidente, che stanno in carica per un anno. Il Presidente non è immediatamente rieleggibile.

Nel Governo ticinese attuale siedono: Gabriele Gendotti (DECS) e Laura Sadis (DFE) del PLR, Luigi Pedrazzini (DI) del PPD, Patrizia Pesenti (DSS, presidente del CdS ) del PS e Marco Borradori (DT, vicepresidente del CdS) della Lega.

Nella foto con i Consiglieri di Stato compare, ultimo a destra, anche il Cancelliere Gianpiero Gianella, nominato dall'esecutivo, che svolge la funzione di segretario del Consiglio di Stato e di organizzatore dell'amministrazione statale.

Il **potere giudiziario** è detenuto dai seguenti organismi:

- il **Tribunale d'appello** (con sede a Lugano), con le sue sezioni e camere (le Assise correzionali e criminali) composto di 21 giudici e 12 supplenti, nominati dal Gran Consiglio per 6 anni;
- la **Pretura penale** con sede a Bellinzona;
- i **Pretori** (con competenza distrettuale), nominati dal Consiglio di Stato per 6 anni;
- i **Giudici di pace** (con competenza di Circolo), eletti dai cittadini di Circolo;
- il **Ministero pubblico**, che riceve tutte le denunce e le querele. Ha sede a Lugano ed è composto da un Procuratore pubblico generale e da 14 Procuratori pubblici, nominati dal Gran Consiglio per 6 anni. La sua giurisdizione copre tutto il territorio cantonale.

### **Esercizio**

- a. Da chi è esercitato il potere esecutivo a livello cantonale?
- b. Quanti membri compongono l'esecutivo cantonale? Da chi sono eletti?
- c. Quanto tempo stanno in carica?
- d. Da chi è esercitato il potere legislativo a livello cantonale?
- e. Quanti membri compongono il legislativo cantonale? Da chi sono eletti?
- f. Quanto tempo stanno in carica?
- g. Come si chiama il presidente del governo ticinese? Quanto tempo rimane in carica?
- h. Da chi è esercitato il potere giudiziario a livello cantonale?
- i. Qual è la capitale del Ticino?
- j. Conosci lo stemma e la bandiera del Canton Ticino? Come sono fatti?

### ***I Comuni***

Tutti i Cantoni sono suddivisi in **Comuni** politici (attualmente sono 2758). Il loro numero tende a diminuire in seguito alle fusioni in corso. I singoli Cantoni stabiliscono la dimensione dell'autonomia comunale che è quindi molto diversa da Cantone a Cantone.

I comuni hanno i loro poteri politici: i cittadini aventi diritto di voto in materia comunale costituiscono l'Assemblea comunale, che è il sovrano.

Ogni quattro anni in aprile essi eleggono, per scrutinio popolare, il **Municipio** (l'esecutivo), il **Sindaco** e il **Consiglio Comunale** (legislativo).

Circa un quinto dei Comuni svizzeri ha un proprio Parlamento (Consiglio comunale); i quattro quinti invece applicano ancora la **democrazia diretta** attraverso l'**Assemblea comunale**.

Oltre ai compiti attribuiti loro dalla Confederazione e dal Cantone, per esempio la tenuta del registro degli abitanti o la protezione civile, i Comuni svolgono anche compiti di loro particolare competenza nel settore delle scuole, degli affari sociali, dell'approvvigionamento energetico, della costruzione delle strade, della pianificazione del territorio, delle imposte, ecc. Essi disciplinano tali competenze in modo ampiamente autonomo.

Il potere esecutivo è esercitato dal **Municipio**, composto di 5 membri. Il suo compito è quello di amministrare la vita comunale e di applicare le decisioni prese dal Consiglio comunale.

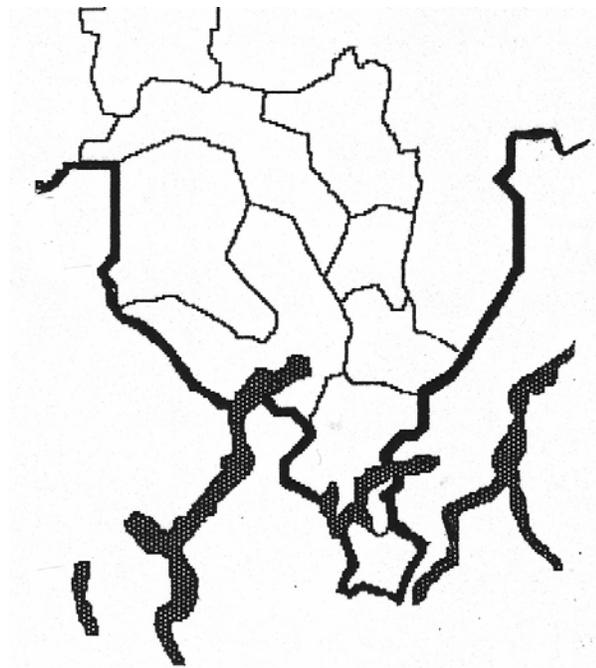
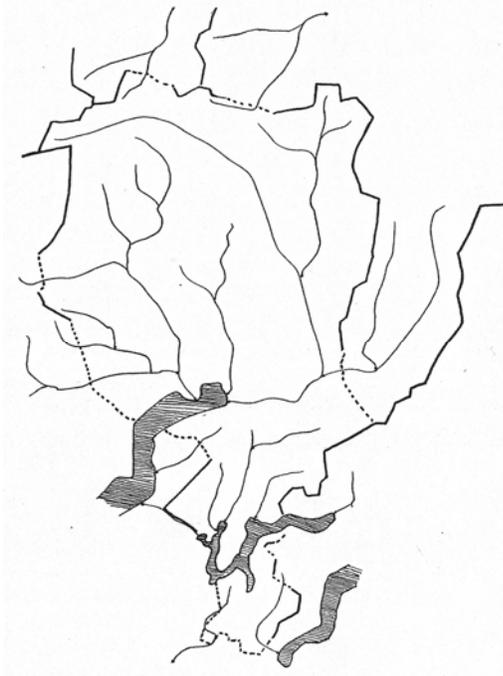
Come abbiamo già visto il **potere legislativo** è detenuto dal **Consiglio comunale** o dall'**Assemblea comunale** (nei comuni più piccoli). Il legislativo elabora quindi le leggi e controlla l'attività dell'esecutivo.

Il **potere giudiziario** non ha un organo preposto a tale compito a livello comunale, ma si avvale dell'autorità del Giudice di pace che opera a livello di circolo e non di comune.

A livello comunale vi sono leggi e regolamenti: la Legge Organica Comunale (LOC) del 10 marzo 1987, il Regolamento di applicazione e il Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni del 30 giugno 1987. Ogni singolo comune elabora poi i propri regolamenti e ordinanze (es. Regolamento comunale, Regolamento sui beni amministrativi, Ordinanza sulla repressione dei rumori molesti, ...).

### Esercizi

- a. Da chi è esercitato il potere esecutivo a livello comunale?
- b. Quanti membri conta l'organo esecutivo del tuo comune?
- c. Quali partiti sono rappresentati?
- d. Come si chiamano i membri dell'esecutivo comunale?
- e. Da chi è esercitato il potere legislativo a livello comunale?
- f. Quanti membri conta l'organo legislativo del tuo comune?
- g. Quali partiti sono rappresentati?
- h. Come si chiama il sindaco del tuo comune?
- i. Che cosa raffigura lo stemma comunale?
- j. Il tuo comune con quali altri comuni confina?
- k. A quale distretto e a quale circolo appartiene il tuo comune?
- l. Quanti abitanti vivono nel tuo comune?
- m. Segna con un cerchietto (●)il tuo comune nelle due cartine sotto.



## *Le istituzioni federali*

### *Le autorità federali*

La **Svizzera** è uno **Stato federale** dal **1848** (anno in cui è stata approvata in votazione da popolo e cantoni la Costituzione federale), formato da **23 cantoni** che rinunciano a una parte della loro sovranità a favore di un governo centrale. Questa forma di Stato, decisa nel 1848, non è più cambiata, nonostante numerose revisioni.

La Svizzera, come tutti gli Stati democratici, suddivide la propria autorità in tre poteri, coordinati tra di loro, ma che funzionano in modo distinto e autonomo:

- **Potere legislativo**
- **Potere esecutivo**
- **Potere giudiziario**

In Svizzera l'attività politica si svolge su tre livelli: **Comune**, **Cantone**, **Confederazione**. Per ognuno di questi organismi politici i cittadini eleggono i loro rappresentanti.

### *L'organizzazione politica della Svizzera*

#### **Il popolo: il sovrano**

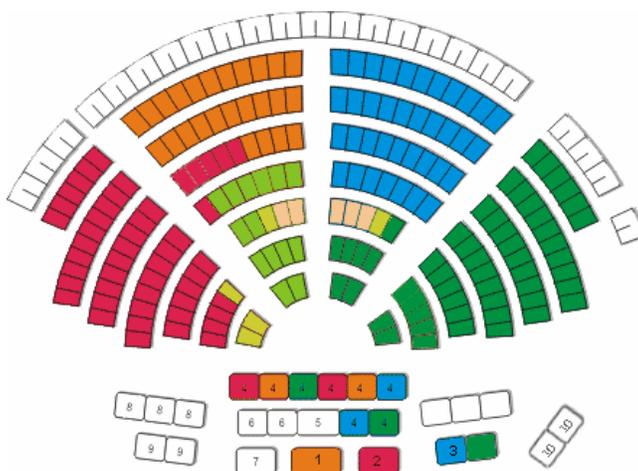
Secondo la Costituzione federale, il popolo svizzero è il «sovrano» del Paese, ossia la massima istanza politica. Esso comprende tutti gli adulti aventi la cittadinanza svizzera, circa 4,8 milioni di cittadine e cittadini, cioè il 60 per cento della popolazione residente. I minorenni e gli stranieri non hanno diritti politici a livello federale.

Il **popolo elegge il Parlamento** (il legislativo).

#### *Il potere legislativo*

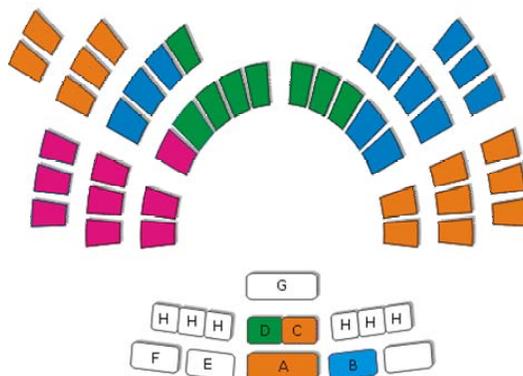
Il Parlamento svizzero è costituito da due Camere che formano la cosiddetta **Assemblea federale** a Camere riunite e detengono il potere legislativo dello Stato.

I 200 membri del **Consiglio nazionale** rappresentano tutta la popolazione del Paese. I singoli Cantoni vi sono rappresentati in proporzione al rispettivo numero di abitanti. Sono quindi eletti secondo il sistema proporzionale.



La sala del Consiglio nazionale rappresentata schematicamente.

**Il Consiglio degli Stati** rappresenta i 26 Cantoni: 20 vengono rappresentati da due membri ciascuno, mentre gli ex Semicantoni<sup>7</sup> vi sono rappresentati con un parlamentare ciascuno. In tutti i Cantoni (ad eccezione del Cantone del Giura) i cittadini eleggono i propri deputati secondo il sistema maggioritario.



La sala del Consiglio degli Stati rappresentata schematicamente.

Il popolo elegge direttamente i membri di ambedue i Consigli:

- quelli del *Consiglio nazionale*, la cosiddetta *Camera bassa*, secondo le normative federali,
- quelli del *Consiglio degli Stati*, la cosiddetta *Camera alta* o *Senato*, secondo le diverse disposizioni cantonali. In entrambi i casi, i circondari elettorali sono i Cantoni.

L' **Assemblea federale a Camere riunite** elegge il **Consiglio federale** o **Governo** (l'esecutivo), i membri del **Tribunale federale** (il giudiziario), il cancelliere e, in caso di guerra, il generale.

### ***Il potere esecutivo***

Il **Governo** della Svizzera è composto di sette consiglieri federali nonché della Cancelliera o del Cancelliere federale, nominati dall'Assemblea federale a Camere riunite per quattro anni.

Il Presidente della Confederazione (eletto ogni anno dall'Assemblea federale che designa pure il Vicepresidente) rimane in carica un anno quale «primus inter pares», cioè il primo tra uguali. Presiede le riunioni del Consiglio federale e assume incarichi particolari di rappresentanza.

### **I compiti del Consiglio federale**

In qualità di massima autorità direttiva del Paese, il Consiglio federale è in primo luogo responsabile dell'attività di governo. Esso deve costantemente

- valutare la situazione risultante dall'evoluzione nello Stato e nella società e dagli avvenimenti nazionali ed esteri;

---

<sup>7</sup> Fino a poco tempo fa, sei Cantoni che originariamente formavano un unico Stato, ma che poi si erano divisi (Obvaldo e Nidvaldo già prima del 1291, i due Cantoni di Appenzello nel 1597 per cause religiose e Basilea nel 1833 per una separazione violenta dalla città) erano considerati Semicantoni. Di conseguenza, hanno solo un rappresentante nel Consiglio degli Stati e, in caso di votazione su modifiche costituzionali, dispongono solo di un mezzo voto.

- determinare gli obiettivi fondamentali e gli strumenti dell'attività statale;
- pianificare, coordinare e garantire l'applicazione della politica governativa;
- rappresentare la Confederazione all'interno e all'esterno.

Il Consiglio federale deve inoltre sorvegliare regolarmente e sistematicamente l'amministrazione federale e garantire che l'attività di quest'ultima sia efficiente, legale e funzionale.

Partecipa inoltre al processo legislativo

- dirigendo la procedura legislativa preliminare;
- sottoponendo all'Assemblea federale leggi e decreti federali;
- emanando ordinanze purché ne sia autorizzato dalla Costituzione o dalla legge.

### Consiglio federale 2007

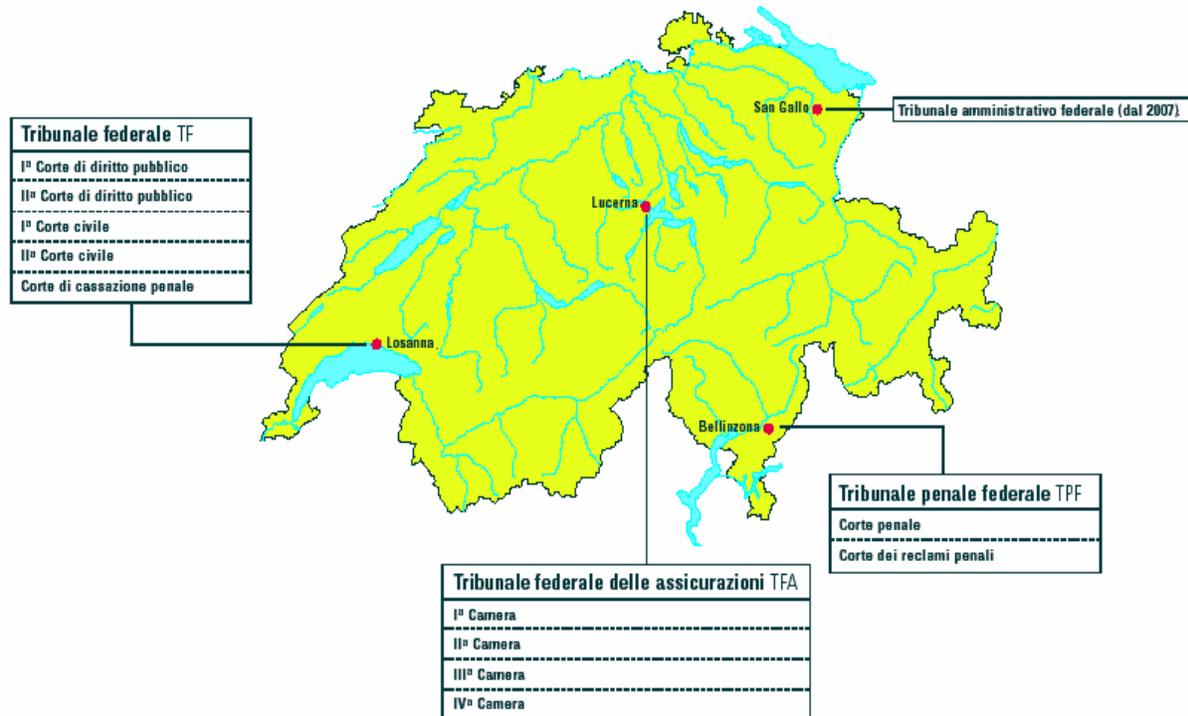


Il Consiglio federale in corpore (da sinistra a destra): i consiglieri federali Doris Leuthard (DFE), Christoph Blocher (DFGP), Moritz Leuenberger (DATEC), Micheline Calmy-Rey (presidente della Confederazione per il 2007, DFAE)), Pascal Couchepin (vicepresidente per il 2007, probabile presidente nel 2008, DFI), Samuel Schmid (DDPS), Hans-Rudolf Merz (DFF), la cancelliera della Confederazione Annemarie Huber-Hotz

### *Il potere giudiziario*

Anche i membri del **Tribunale supremo** (il potere giudiziario), come abbiamo visto prima, sono eletti dall'Assemblea federale.

Gli organi supremi dell'amministrazione giudiziaria in Svizzera sono il **Tribunale federale di Losanna** (composto di 30 giudici e 30 supplenti), il **Tribunale federale delle assicurazioni di Lucerna** (composto di 9 giudici a tempo pieno e 9 a tempo parziale) ed il **Tribunale penale federale di Bellinzona** istituito nel 2004 (al momento consta di 11 giudici).



Il Tribunale federale di Losanna e il Tribunale federale delle assicurazioni sociali di Lucerna costituiscono insieme la Corte suprema della Confederazione. Come tali, a livello dei tre poteri dello Stato federale, abbiamo visto che rappresentano il potere giudiziario accanto all'Assemblea federale (potere legislativo) e al Consiglio federale (potere esecutivo). Le istanze giudiziarie elvetiche sono state potenziate, dall'aprile 2004, con il Tribunale penale federale con sede a Bellinzona.

Qui sotto sono pubblicati gli articoli della Costituzione federale Svizzera che riguardano le autorità federali.

### ***Il potere legislativo: l'Assemblea federale***

(Capitolo 2, Assemblea federale, art. 148-173 della Costituzione federale)

#### Art. 148 Statuto

1. L'Assemblea federale esercita il potere supremo nella Confederazione, fatti salvi i diritti del Popolo e dei Cantoni.
2. L'Assemblea federale consta di due Camere, il Consiglio nazionale e il Consiglio degli Stati; le due Camere sono dotate delle stesse competenze.

#### Art. 149 Composizione ed elezione del Consiglio nazionale

1. Il Consiglio nazionale è composto di 200 deputati del Popolo.
2. I deputati sono eletti dal Popolo a suffragio diretto secondo il sistema proporzionale. Ogni quadriennio si procede al rinnovo integrale.
3. Ogni Cantone forma un circondario elettorale.
4. I seggi sono ripartiti tra i Cantoni proporzionalmente alla loro popolazione. Ogni cantone ha almeno diritto a un seggio.

#### Art. 150 Composizione ed elezione del Consiglio degli Stati

1. Il Consiglio degli Stati è composto di 46 deputati dei Cantoni.
2. I Cantoni di Obvaldo, Nidvaldo, Basilea Città, Basilea Campagna, Appenzello Esterno e Appenzello Interno eleggono un deputato ciascuno; gli altri Cantoni, due.
3. La procedura d'elezione è determinata dal Cantone.

**Consiglio federale** (Capitolo 3, Consiglio federale e amministrazione federale, art. 174-187 della Costituzione federale)

Art. 174 Consiglio federale

Il Consiglio federale è la suprema autorità direttiva ed esecutiva della Confederazione.

Art. 175 Composizione e elezione

1. Il Consiglio federale è composto di sette membri.
2. I membri del Consiglio federale sono eletti dall'Assemblea federale dopo ogni rinnovo integrale del Consiglio nazionale.
3. Non può essere eletto più di un membro proveniente dallo stesso Cantone.

Art. 176 Presidenza

1. Il presidente della Confederazione presiede il Consiglio federale.
2. Il presidente della Confederazione e il vicepresidente del Consiglio federale sono eletti per un anno dall'Assemblea federale fra i membri del Consiglio federale.
3. La rielezione degli uscenti è esclusa. È parimenti esclusa l'elezione del presidente uscente alla carica di vicepresidente.

**Tribunale federale** (Capitolo 4, Tribunale federale, art. 188-191 della Costituzione federale)

Art. 188 Statuto

1. Il Tribunale federale è la suprema autorità giudiziaria della Confederazione.
2. La legge regola l'organizzazione e la procedura.
3. Il Tribunale federale regola la propria amministrazione.
4. Nell'elezione dei giudici federali l'Assemblea federale prende in considerazione il criterio della rappresentanza delle lingue ufficiali.

Art. 189 Giurisdizione costituzionale

1. Il Tribunale federale giudica:
  - a. i ricorsi per violazione dei diritti costituzionali;
  - b. i ricorsi per violazione dell'autonomia comunale e di altre garanzie cantonali in favore di enti di diritto pubblico;
  - c. i ricorsi per violazione di trattati internazionali o intercantonali;
  - d. le controversie di diritto pubblico tra la Confederazione e i Cantoni o tra i Cantoni.
2. La legge può definire il giudizio di determinate cause ad altre autorità federali.

### ***La separazione dei poteri***

In Svizzera, vi è una netta separazione dei poteri legislativo, esecutivo e giudiziario per quanto concerne le persone, mentre a livello delle funzioni tale separazione è più sfumata. In altre parole: nessuno può essere contemporaneamente membro di più di una delle tre autorità federali (Parlamento, Governo o Tribunale supremo); tuttavia, per ragioni pratiche, ognuna delle tre autorità svolge anche compiti che in senso stretto rientrerebbero nella competenza di un altro potere.

## Esercizi

- a. Da chi è esercitato il potere esecutivo a livello federale?
- b. Quanti membri compongono l'esecutivo federale?
- c. Chi sono gli attuali consiglieri federali?
- d. Quali dipartimenti dirigono?
- e. Come si chiama il presidente della Confederazione?
- f. Quanto tempo resta in carica?
- g. Chi elegge i membri dell'esecutivo?
- h. Vi sono rappresentanti del Ticino nell'esecutivo federale?
- i. Quale organo detiene il potere legislativo a livello federale?
- j. Come è composto il legislativo federale?
- k. Da chi sono eletti i membri del legislativo federale?
- l. Quale cantone ha più deputati nella Camera bassa?
- m. Quanti deputati ha ogni cantone nella Camera alta?
- n. Quanti deputati ha il Ticino nelle due Camere?
- o. Chi sono gli attuali deputati ticinesi?
- p. Quale organo detiene il potere giudiziario a livello federale?
- q. Qual è la capitale della Svizzera?
- r. La Svizzera è una Confederazione o uno Stato federale?
- s. Che differenza c'è tra Confederazione, Stato federale e Stato unitario?
- t. Come si presenta lo stemma svizzero?
- u. E la bandiera?
- v. Hai visitato qualche città della Svizzera? Quale? Quali monumenti la caratterizzano?
- w. Organizza una gita in una città o in un luogo turistico della Svizzera mai visitati. Descrivi il percorso che intendi seguire.
- x. Hai visitato qualche località del Ticino? Quale? Quale o quali monumenti la caratterizzano?
- y. Organizza una gita in una località ticinese mai visitata. Descrivi il percorso che intendi seguire.
- z. Qual è il mare più vicino alla Svizzera? Descrivi il percorso che intendi seguire per raggiungerlo.

## ***Doveri e diritti del cittadino***

### ***Doveri***

Quali sono i doveri del cittadino?

Vi sono più doveri:

- civici (rispettare le leggi e partecipare alla vita pubblica);
- fiscali (compilare la dichiarazione d'imposta e pagare le imposte);
- militari (prestare servizio militare o, a determinate condizioni, un servizio civile sostitutivo);
- morali (rispetto degli altri, delle autorità elette regolarmente ed essere fedele al Paese).

### ***Diritti***

I principali diritti politici sono:

- il diritto di voto (rispondere con un sì o un no a una domanda posta in votazione; scegliere i propri candidati nelle elezioni);
- il diritto di eleggibilità (candidarsi a un'elezione ed esercitare una carica elettiva).

Il cittadino può esercitare altri diritti politici:

- il diritto di referendum;
- il diritto di iniziativa;
- il diritto di petizione<sup>8</sup>.

Il cittadino svizzero esercita i suoi diritti a partire dall'età di 18 anni.

### ***Diritti popolari***

Il popolo svizzero, per mezzo di elezioni, delega a suoi rappresentanti (deputati) i poteri supremi dello Stato. Questa delega, a differenza degli altri paesi democratici, non è incondizionata; il cittadino svizzero ha a sua disposizione due diritti popolari (Titolo quarto: Popolo e Cantoni, art. 136-142 della Costituzione federale, vedi p. 4 della documentazione):

- l'***iniziativa***;
- il ***referendum***.

### ***Iniziativa popolare*** (art. 138-139 della Costituzione federale)

È la possibilità di proporre una modifica della costituzione federale o della costituzione cantonale. A livello cantonale e comunale l'iniziativa permette pure di abrogare, modificare o adottare una legge. La proposta è subordinata alla raccolta di un certo numero di firme da raccogliere in un determinato periodo di tempo:

- per la Confederazione 100'000 firme;
- per il Cantone 7'000 firme;
- per i Comuni 1/5 dei cittadini.

---

<sup>8</sup> La petizione è un diritto riconosciuto al cittadino di rivolgersi direttamente all'autorità costituita (a livello federale, cantonale e comunale).

### **Referendum** (art. 140-142 della Costituzione federale)

È la facoltà di pronunciarsi in votazione popolare sulle leggi e sulle disposizioni costituzionali approvate dai legislativi, prima che entrino in vigore.

Nel caso in cui le modifiche riguardino la costituzione, il referendum è obbligatorio; se in discussione ci sono delle leggi, il referendum è facoltativo e presuppone che il cittadino attesti la sua volontà di pronunciarsi mediante una raccolta di firme da presentare entro limiti di tempo prefissati:

- per la Confederazione 50'000 firme;
- per il Cantone 7'000 firme;
- per i Comuni 1/5 dei cittadini.

Il ricorso a questi due diritti fa della Svizzera un caso del tutto particolare al mondo assieme ad alcuni singoli stati degli USA.

Infatti il popolo non si limita a eleggere i propri rappresentanti, ma può decidere direttamente.

### **Esercizio**

- a. La Svizzera è dunque una  democrazia rappresentativa  
 democrazia diretta  
 democrazia semidiretta
- b. Gli articoli scritti qui sotto, sono diritti o doveri? Segna con una **x** la risposta esatta.
- Gli uomini svizzeri sono obbligati al servizio militare. La legge prevede un servizio civile sostitutivo. (CF<sup>9</sup>, art. 59, cpv. 1).  
 Diritto     Dovero
  - Le assenze per malattia o per altre ragioni devono essere giustificate dai genitori o da chi per essi mediante dichiarazione scritta da consegnare entro 3 giorni dalla ripresa della scuola ... (art. 4. Regolamento di applicazione della legge sulla scuola media).  
 Diritto     Dovero
  - Nessuno può essere costretto ad aderire a una comunità religiosa o a farne parte, nonché a compiere un atto religioso o a seguire un insegnamento religioso. (CF, art. 15, cpv. 4)  
 Diritto     Dovero
- c. A che età si possono esercitare i propri diritti politici in Svizzera?

---

<sup>9</sup> CF: Costituzione federale della Confederazione Svizzera

## Allegato 1

### *Dallo Stato alla famiglia*

#### *L'uomo vive in comunità*

L'uomo di solito non vive solo ma, in ogni civiltà, si aggrega in un gruppo di più persone chiamato **famiglia**.

Dai dati raccolti dal *Censimento 2000* «**l'economia domestica familiare** è ancora la forma di vita dominante. Nel 2000, quasi tre quarti della popolazione vivevano in coppia (di cui il 48% con e il 24% senza figli). Il 6% vive in **famiglie monoparentali**. La famiglia tradizionale - coniugi con figli predomina nel gruppo dei 35-49enni (58%; a confronto: coppie non sposate con figli 2%). Fra le persone senza figli è soltanto una minoranza a vivere da sola, ovvero il 28% dei 21-34enni ed il 37% dei 35-39enni.

La tendenza generale è di rinviare sempre più matrimonio e famiglia. Solo una donna su cinque (21%) delle annate 1965-69 ha dato alla luce un figlio prima del 25esimo anno di età, rispetto al 44% delle donne delle annate 1945-1949. Inoltre, i giovani tendono a lasciare la casa dei genitori sempre più tardi (soltanto il 23% degli uomini delle annate 1970-74 prima del 20esimo anno, per contro al 45% delle annate 1945-49)».

Non tutte le esigenze dell'essere umano trovano una risposta nell'ambito familiare, per cui l'individuo tende a riunirsi in **associazioni** che possono avere i più svariati scopi, solitamente fissati dagli **statuti**. Gli statuti non prevedono solo gli scopi delle associazioni, ma danno altre indicazioni. Ecco alcuni esempi.

#### *Statuto della FILARMONICA MEDIO VEDEGGIO*

Art. 1. *Sotto la denominazione FILARMONICA MEDIO VEDEGGIO (FMV) detta in seguito semplicemente "Società" viene costituita una Associazione apolitica e aconfessionale ai sensi degli Art. 60 e seguenti del CCS. La sede sociale è fissata all'indirizzo del Presidente in carica.*

Art. 2. *L'attività della Società si svolge in particolar modo nel contesto dei Comuni di: Bedano, Cadempino, Gravesano, Lamone e Manno.*

Art. 3. *Scopo della Società è di:*

- a) insegnare, studiare e divulgare la musica strumentale;*
- b) operare per il mantenimento e lo sviluppo della cultura musicale;*
- c) organizzare o partecipare a manifestazioni popolari;*
- d) salvaguardare gli interessi dei suoi membri, segnatamente per quanto concerne la cultura musicale;*
- e) favorire lo sviluppo di rapporti amichevoli tra i suoi membri;*
- f) collaborare con associazioni, enti pubblici o privati che operano con scopi analoghi o compatibili con quelli della società.*

*Per raggiungere tali scopi la Società può affiliarsi a delle Federazioni Cantonali o Federali, FEBATI o altre.*

### **Museo del Malcantone**

Gli organi dell'associazione sono:

- a) l'assemblea dei soci;
- b) il comitato esecutivo;
- c) la commissione del Museo del Malcantone;
- d) la commissione di revisione.

### **Società ticinese per la conservazione delle bellezze naturali**

Art. 18. Lo scioglimento della Società non potrà essere deliberato che con la procedura esposta nell'art. precedente.

L'atto dello scioglimento dovrà contenere le disposizioni riguardanti l'impiego dei fondi e la destinazione degli archivi. Sia gli uni, sia gli altri, dovranno essere consacrati ad opere di interesse pubblico, tenuto conto degli scopi della Società.

### **Banca Raiffeisen**

Art. 1. L'assemblea generale ha le seguenti competenze:

- a) adottare e modificare lo statuto;
- b) stabilire il valore nominale delle quote sociali;
- c) nominare e revocare il consiglio di amministrazione e il consiglio di sorveglianza come pure il loro presidente;
- d) prendere conoscenza dei rapporti del consiglio di amministrazione del gerente e del consiglio di sorveglianza;
- e) approvare i conti annuali e il bilancio, come pure stabilire l'interesse da corrispondere sulle quote sociali;
- j) dare scarico al consiglio di amministrazione e al gerente;
- g) decidere in merito alle trattande all'ordine del giorno;
- h) decidere in merito a ricorsi per esclusione di soci, di cui all'art. 12;
- i) trattare ulteriori oggetti presentati dal consiglio di amministrazione;
- j) decidere lo scioglimento o la fusione della società cooperativa.

## Allegato 2

### Le votazioni popolari del mese di settembre 2004

Il 26 settembre 2004 il popolo svizzero è stato chiamato alle urne e si è espresso su un'**iniziativa** e su un **referendum**. Ecco parte della documentazione elaborata dalla Cancelleria federale e consegnata ai cittadini prima della votazione.

#### *Iniziativa popolare «Servizi postali per tutti»*

La domanda che figura sulla scheda è la seguente:

**Volete accettare l'iniziativa «Servizi postali per tutti»?**

Consiglio federale e Parlamento raccomandano di respingere l'iniziativa popolare.

Il Consiglio nazionale ha respinto l'iniziativa popolare con 105 voti contro 84, il Consiglio degli Stati con 31 contro 12.

#### *L'essenziale in breve*

##### *Importanza dei servizi postali per i privati e per l'economia*

Un servizio postale universale di qualità, vantaggioso e che copra tutto il territorio è essenziale per la nostra qualità di vita e la nostra economia. La Posta garantisce questo servizio pubblico e assicura la distribuzione delle lettere e dei pacchi in tutto il Paese, così come i versamenti e pagamenti.

##### *Nuove sfide per la posta*

Per adempiere questo compito senza aiuti esterni, la Posta deve adeguarsi a un contesto che è molto cambiato. Nuove tecnologie come la posta elettronica o gli SMS si stanno affermando a scapito delle lettere, mentre i versamenti e i pagamenti si fanno sempre più per via elettronica. Inoltre, la Posta deve affermarsi nei confronti di una maggiore concorrenza. La rete di uffici postali deve quindi adeguarsi alle nuove abitudini della clientela: gli uffici poco frequentati sono trasformati in agenzie, trasferiti in luoghi più adeguati o in alcuni casi chiusi.

##### *Che cosa chiede l'iniziativa?*

In questo contesto, molti sindacati e associazioni di protezione dei consumatori hanno lanciato l'iniziativa «Servizi postali per tutti». Chiedono che la Costituzione garantisca un servizio postale universale e una rete di uffici postali che copra tutto il territorio, che i Comuni siano coinvolti nelle decisioni concernenti gli uffici postali e che la Confederazione versi indennità se gli introiti provenienti dalle prestazioni di cui la Posta ha il monopolio e dalle tasse di concessione non sono sufficienti.

##### *Posizione del Consiglio federale e del Parlamento*

Il Consiglio federale e il Parlamento respingono l'iniziativa. I suoi principali obiettivi sono in gran parte raggiunti dal momento che l'obbligo di garantire un servizio postale universale vantaggioso e una rete di uffici postali su tutto il territorio è appena stato disciplinato in modo dettagliato, insieme all'obbligo di consultare i Comuni sulle decisioni relative agli uffici postali. Solo la questione delle indennità non è ancora stata risolta, ma il Consiglio federale e il Parlamento si oppongono per il momento ai sussidi a causa della precarietà delle finanze federali.

**Ecco il risultato della votazione sull'iniziativa «Servizi postali per tutti»:**

- sì 1'247'839 pari al 49,77%;
- no 1'259'125 pari al 50,23%.



Hanno detto sì a livello di Cantoni: Uri, Friburgo, Basilea Città, Grigioni, Ticino (68,78%), Vallese, Neuchâtel, Ginevra e Giura (cioè 9,5 Cantoni); tutti gli altri (13,5) hanno detto no.

***Modifica della legge sulle indennità di perdita di guadagno (in caso di servizio o di maternità)***

La domanda che figura sulla scheda è la seguente:

**Volete accettare la modifica del 3 ottobre 2003 della legge sulle indennità di perdita di guadagno (in caso di servizio o di maternità)?**

Consiglio federale e Parlamento raccomandano di accettare la revisione di legge.

Il Consiglio nazionale ha adottato il progetto con 146 voti contro 41, il Consiglio degli Stati con 31 contro 6.

***L'essenziale in breve***

*Normativa lacunosa*

La protezione in caso di maternità di cui beneficiano le donne che esercitano un'attività lucrativa è attualmente lacunosa e provoca una disparità di trattamento. Le donne che esercitano un'attività lucrativa da pochi anni o che cambiano datore di lavoro non sono protette a sufficienza. Inoltre, i settori che impiegano molte giovani donne sono penalizzati.

*La revisione colma le lacune esistenti*

La riforma proposta intende colmare queste lacune: le madri che esercitano un'attività lucrativa avranno diritto a un'indennità di perdita di guadagno limitata nel tempo, calcolata secondo criteri uniformi. Dato che questa indennità rientra nel sistema attuale delle indennità di perdita di guadagno (IPG), non sarà necessario istituire una nuova assicurazione sociale.

*Adeguate indennità di perdita di guadagno per le madri e per le persone che prestano servizio*

Le donne che esercitano un'attività lucrativa riceveranno un'indennità corrispondente all'80% del loro salario - ma non più di 172 franchi al giorno - per 14 settimane al massimo a contare dalla nascita del figlio. Anche l'indennità di perdita di guadagno in caso di servizio militare, servizio civile o servizio di protezione civile sarà fissata all'80%. L'indennità giornaliera per le reclute passerà da 43 a 54 franchi.

### *Finanziamento gratuito*

Nei primi due o tre anni, i costi saranno coperti dalle riserve del fondo IPG. In seguito, bisognerà aumentare l'aliquota di contribuzione di 0,1 punti percentuali sia per i datori di lavoro sia per i lavoratori.

### *Perché il referendum?*

L'UDC ha lanciato il referendum contro questa revisione, ritenendo che la situazione attuale prevista dal Codice delle obbligazioni sia sufficiente. Secondo la sua opinione, il progetto non tiene conto della volontà popolare e costituisce un onere inutile per l'economia. L'UDC ritiene inoltre che il mandato costituzionale sia oggi già adempiuto.

### *Posizione del Consiglio federale e del Parlamento*

Consiglio federale e Parlamento sostengono il progetto perché consente di eliminare lacune e disparità inammissibili e, in generale, di sgravare gli oneri delle imprese. Il progetto tiene anche conto dell'evoluzione della società, dal momento che sempre più donne continuano ad esercitare un'attività lucrativa dopo la maternità.

#### **Ecco il risultato della votazione sull'assicurazione maternità:**

- sì 1'416'913 pari al 55,44%%;
- no 1'138'856 pari al 44,56%.



Hanno detto no a livello di Cantoni: Lucerna, Uri, Svitto, Obvaldo, Nidvaldo, Glarona, Zugo Soletta, Sciaffusa, Appenzello Esterno, Appenzello Interno, San Gallo, Grigion, Argovia e Turgovia (cioè 13 Cantoni; segnateli con il rosso nella cartina); tutti gli altri (10) hanno detto sì.

### Nota.

Il 26 settembre 2004 il popolo era pure chiamato a esprimersi su due temi riguardanti la **naturalizzazione**:

1. naturalizzazione agevolata dei giovani di seconda generazione;
2. acquisizione della cittadinanza svizzera per la terza generazione.

1. Per il primo oggetto, "Naturalizzazioni agevolate", il risultato a livello federale è stato il seguente:

- sì 1'105'650, pari al 43,22%;
- no 1'452'669, pari al 56,78%.

Gli unici Cantoni che hanno detto sì sono: Friburgo, Basilea Città, Vaud, Neuchâtel, Ginevra e Giura (cioè 5,5 Cantoni). Segnateli con il verde nella cartina sotto.

In Ticino si è registrato il seguente risultato:

- sì 36'386, pari al 40,86%;
- no 52'674, pari al 59,14%.



2. L'esito della seconda votazione a livello federale è il seguente:

- sì 1'238'849, pari al 48,36%;
- no 1'322'668, pari al 51,64%.

Hanno detto sì gli stessi Cantoni che hanno accettato la naturalizzazione agevolata: Friburgo, Basilea Città, Vaud, Neuchâtel, Ginevra e Giura; segnateli con il verde nella cartina.

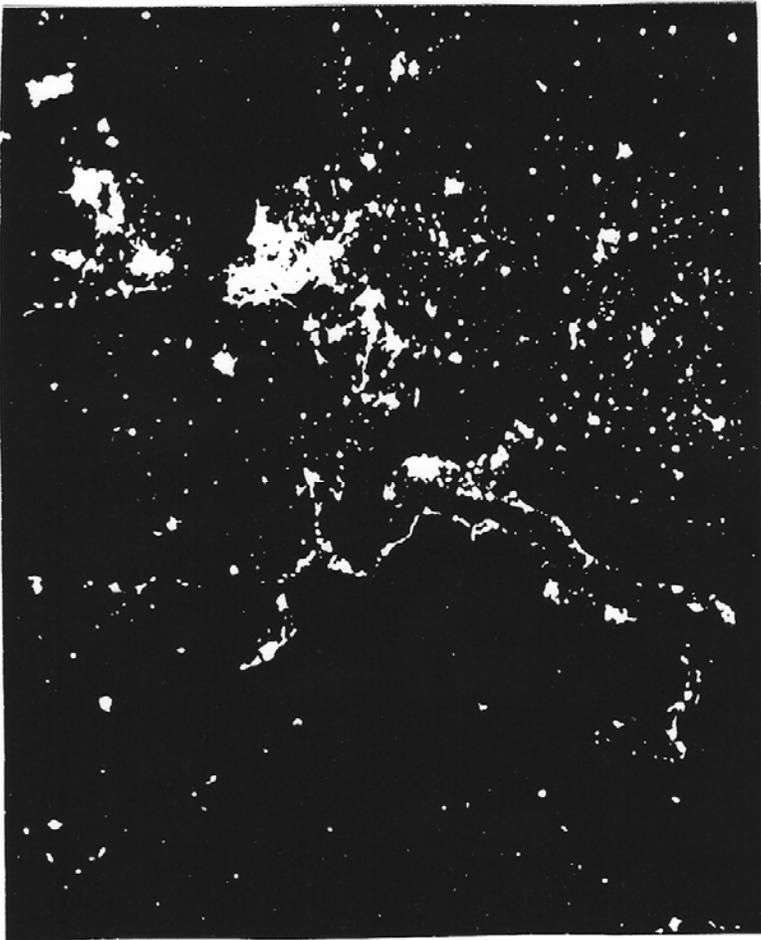
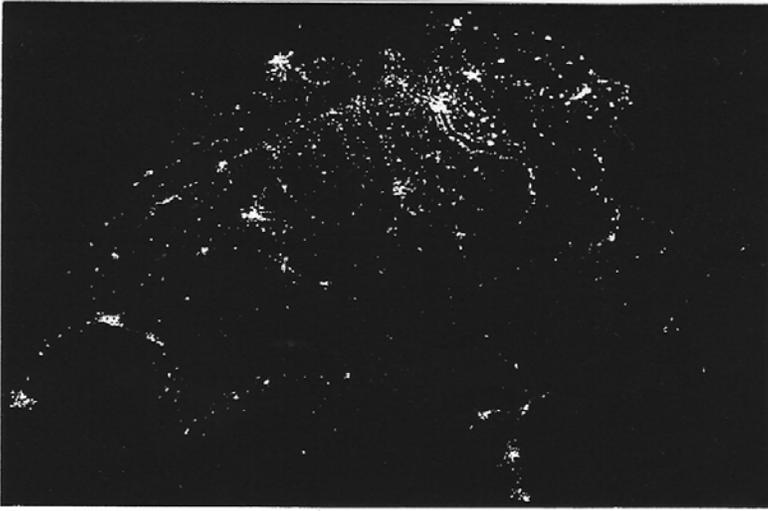
Il voto in Ticino è il seguente:

- sì 40'524, pari al 45,45%;
- no 48'647, pari al 54,55%.



### Allegato 3

*Curiosità: che cosa rappresentano le due immagini?*





## Bibliografia

*Educazione civica*, fascicolo pubblicato dal Dipartimento dell'istruzione e cultura, Divisione della scuola, Ufficio dell'insegnamento medio, Bellinzona 1995

*Costituzione federale della Confederazione Svizzera* del 18 aprile 1999

*Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino* del 4 dicembre 1997

AA. VV., *Storia della Svizzera*, Ed. Dadò, 2001

*La Confederazione in breve*, fascicolo pubblicato dalla Cancelleria federale, 2005<sup>10</sup>

REGOLATTI-DONINI, *Il cittadino, conoscenze di educazione civica*, Salvioni editore 2003

*Diventare Svizzeri a Locarno, risposte a cento e più domande*, Ed. Municipio di Locarno 2005

E.BESANA-M.TOGNOLA, *La Svizzera: dinamiche e contesti urbani ed economici*, Scuola e territorio, Divisione della scuola - Ufficio dell'insegnamento medio - Centro didattico Cantonale, 1999

WALTER SARGENTI, *Geografia della Svizzera*, Ed. Casagrande 1973

WALTER SARGENTI, *Geografia del Ticino*, Ed. Casagrande

G. TORRICELLI-L.THIEDE-G.SCARAMELLINI, *Atlante socioeconomico della Regione insubrica*, Ed. Casagrande, Bellinzona, 1997

*Prontuario statistico della Svizzera 2005*, Ufficio federale di statistica<sup>11</sup>

*Carta scolastica della Svizzera 1:500'000*, Orell Füssli

Si possono pure consultare i siti del Canton Ticino e della Confederazione:

<http://www.ti.ch/>

<http://www.admin.ch/>

---

<sup>10</sup> L'opuscolo è gratuito e può essere ordinato gratuitamente all'UFCL, Distribuzione pubblicazioni, CH-3003 Berna o all'indirizzo [www.bbladmin.ch/bundespublikationen](http://www.bbladmin.ch/bundespublikationen)

<sup>11</sup> Anche questo opuscolo è gratuito e ottenibile ai seguenti numeri: tel 032/713 60 60 o fax 032/713 60 61. Internet: <http://www.statistica.admin.ch>.

## INDICE

<i>Per conoscere un po' la Svizzera e il Ticino ...</i>	1
<i>Per iniziare un po' di storia</i>	
<i>La Costituzione federale</i>	2
<i>Alcuni dati geografici della Svizzera</i>	5
<i>Alcuni dati geografici del Ticino</i>	9
<i>Civica ed educazione alla cittadinanza</i>	13
<i>Lo Stato</i>	
<i>Le forme dello stato</i>	14
<i>Lo stato unitario</i>	
<i>La confederazione di stati</i>	15
<i>Lo stato federale</i>	
<i>I Cantoni</i>	16
<i>I Comuni</i>	18
<i>Le istituzioni federali</i>	20
<i>Le autorità federali</i>	
<i>L'organizzazione politica della Svizzera</i>	
<i>Il potere legislativo</i>	
<i>Il potere esecutivo</i>	21
<i>Il potere giudiziario</i>	22
<i>La separazione dei poteri</i>	24
<i>Doveri e diritti del cittadino</i>	26
<i>Diritti popolari</i>	
<i>Iniziativa</i>	
<i>Referendum</i>	27
<i>Allegato 1</i>	28
<i>Dallo Stato alla famiglia</i>	
<i>Allegato 2</i>	30
<i>Le votazioni popolari del mese di settembre 2004</i>	
<i>Iniziativa popolare "Servizi postali per tutti"</i>	
<i>Modifica della legge sulle indennità di perdita di guadagno (in caso di maternità)</i>	
<i>Allegato 3</i>	
<i>Curiosità: che cosa rappresentano le due immagini?</i>	34
<i>Allegato 4</i>	35
<i>Cartina della Svizzera</i>	
<b>Bibliografia</b>	36

PS. Dati disponibili aggiornati al mese di settembre 2006